

ORDINANZA N. 19 del 17/10/2024

Oggetto: DPCM 25 maggio 2023 di nomina del Commissario straordinario per la realizzazione dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026 Art 2 comma 1- lett. b - e DL 31 maggio 2021, n. 77. art. 12, comma 1- Posizione sugli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, denominati:

- "Stadio Comunale Ettore Giardiniero" CUP F87B22001470005
- "Copertura Stadio" CUP I85B24000050001

Il Commissario Straordinario di Governo per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, nominato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 maggio 2023, adottato su proposta del Ministro degli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR, di concerto con il Ministro per lo sport e i giovani e con il Ministro dell'Economia e delle finanze, ammesso alla registrazione della Corte dei Conti in data 30 maggio 2023, n. 1606,

Visto:

- il decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, recante "Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli -Operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico" convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25 e, in particolare, l'articolo 9, comma 5-bis, che al fine di garantire la sostenibilità dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, autorizza la spesa di 50 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2022 al 2024, con oneri a valere sulle risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione, periodo di programmazione 2021-2027;
- il decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune", convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41 che, all'articolo 33, comma 5-ter, lettere a), b) e c), modifica il richiamato articolo 9, commi 5-bis e 5-ter, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4;



- l'art. 33, comma 5-ter, lett. a) citato, il quale dispone che "Al fine di assicurare la tempestiva realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri adottato, su proposta del Ministro per gli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR, di concerto con il Ministro per lo sport e i giovani e con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentiti il Presidente della regione Puglia e il sindaco di Taranto, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, è nominato un Commissario straordinario con i poteri e le funzioni di cui all'articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108";
- l'art. 33, comma 5-ter, lett. a), come convertito e modificato dalla legge 21 aprile 2023, n. 41-quinto cpv, il quale dispone che "Per il supporto tecnico e le attività connesse alla realizzazione dei progetti e degli interventi, il Commissario straordinario può avvalersi, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, di strutture delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2021, n. 165, dell'Unità Tecnica Amministrativa di cui all'art. 5, comma 1, del decreto legge 10 dicembre 2013, n. 136, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 febbraio 2014, n. 6, nonché di società controllate direttamente o indirettamente dallo Stato, dalle regioni o da altri soggetti di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, con oneri posti a carico dei quadri economici degli interventi nell'ambito della percentuale di cui al quarto periodo";

Considerato che:

- con nota prot. n. 3963 del 22 dicembre 2023 il Commissario Straordinario ha trasmesso ai competenti Dicasteri la proposta di programma degli interventi, e, successivamente, con nota prot. CSTA26-117/2024 del 18 marzo 2024, la documentazione aggiornata in merito alla proposta di programma degli interventi;
- il programma degli interventi tramesso dal Commissario qualifica, ai sensi dell'articolo 9, comma 5 ter, del citato decreto legge n. 4 del 2022, n. 24 opere come "essenziali", n. 2 opere come "connesse" e n. 1 opera come "di contesto";

Visto il Decreto interministeriale del 16/04/2024 emanato dal Ministro per gli affari europei, il sud, le politiche di coesione e il PNRR, dal Ministro per lo sport e i giovani d'intesa con la Regione Puglia e di concerto con il Ministro dell'Economia e delle finanze, ammesso a registrazione dalla Corte dei conti in data 29/04/2024, n. 1235 con cui è stato approvato, ai sensi dell'articolo 9, comma 5-ter, del



decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25, il "Programma delle opere infrastrutturali relativo ai XX Giochi del Mediterraneo - Taranto 2026";

Dato atto che l'intervento denominato "Stadio Comunale Ettore Giardiniero" — CUP F87B22001470005, il cui Soggetto Attuatore è il Comune di Lecce, è ricompreso tra le opere infrastrutturali di cui al 1° Programma, quale opera "essenziale";

Visto l'art. 3, comma 3, del citato Decreto interministeriale del 16/04/2024 il quale dispone l'obbligo in capo al Commissario straordinario di stipulare con i soggetti attuatori ovvero, se diversi, con le stazioni appaltanti apposite convenzioni per la realizzazione dei diversi interventi in coerenza con il cronoprogramma degli stessi e con quanto previsto dal medesimo decreto;

Dato atto che, in attuazione delle disposizioni di cui al predetto art. 3, comma 3, del Decreto interministeriale del 16/04/2024, in data 13/05/2024 è stata sottoscritta la Convenzione disciplinante i rapporti di attuazione, gestione e controllo dell'intervento, tra il Commissario straordinario e il Comune di Lecce; il costo del progetto è pari ad € 11.300.000,00 e il cronoprogramma procedurale prevede la seguente tempistica:

- avvio gara d'appalto: maggio 2024;
- obbligazione giuridicamente vincolante: agosto 2024;
- inizio lavori: novembre 2024;
- fine lavori: aprile 2026;
- fine collaudo e allestimento: giugno 2026;

Dato atto, altresì, che:

- con nota prot. CSTA26-525/2024 del 09/07/2024, di seguito rettificata con nota prot. CSTA26-643/2024 del 24/07/2024, il Commissario Straordinario ha trasmesso ai competenti Dicasteri la proposta relativa al programma del 2° stralcio degli interventi, che è stato definitivamente approvato con decreto interministeriale dell'08/08/2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 30/08/2024, al n. 2348;
- il ridetto 2° stralcio della proposta del programma delle opere prevede la realizzazione della copertura dello Stadio "Ettore Giardiniero" con CUP I85B24000050001, per una spesa di € 25.000.000,00;
- il cronoprogramma procedurale individua la seguente tempistica:
 - avvio gara d'appalto: gennaio 2025;



obbligazione giuridicamente vincolante: marzo 2025;

inizio lavori: giugno 2025;

fine lavori: giugno 2026;

fine collaudo e allestimento: luglio 2026;

Vista la nota del Comune di Lecce del 20/09/2024, acquisita in pari data al protocollo della Struttura commissariale con il n. 983, con la quale il predetto Ente, in qualità di Soggetto Attuatore dei due lotti sull'intervento "Stadio Comunale Ettore Giardiniero" (1° Lotto identificato con CUP F87B22001470005 e 2° Lotto identificato con CUP I85B24000050001), richiamando quanto rappresentato nell'incontro tenutosi presso la Struttura Commissariale in data 18 settembre 2024, ha richiesto al Commissario straordinario, "in merito alle problematiche ed interferenze che potrebbero presentarsi tra i due lotti [...] sia nella fase della progettazione che in quella successiva di esecuzione e tenuto conto dei tempi di realizzazione delle predette opere, [...] di assumere il ruolo di "soggetto attuatore" dei due interventi "Stadio Comunale Ettore Giardiniero" e "Copertura Stadio", in attuazione di quanto statuito dall'art. 12, comma 1, secondo periodo, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108.

Per le stesse motivazioni si chiede inoltre di valutare la possibilità di accorpare i due predetti progetti in un unico Lotto e conseguentemente procedere all'indizione di un'unica gara di appalto, superando così ogni possibile interferenza sia nella progettazione che nell'esecuzione della opera in oggetto";

Considerato che

- nonostante la complessità degli interventi in questione, i lavori devono, comunque, essere realizzati e completati nei termini previsti, al fine di evitare che venga pregiudicata la realizzazione dell'evento sportivo in argomento;
- i tempi di conclusione dei lavori devono, comunque, essere coerenti con l'avvio della manifestazione dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026 e il rispetto delle tempistiche delle procedure ordinarie, dettate dalla normativa vigente in materia di procedure di affidamento dei contratti pubblici, non ne garantirebbe l'effettiva e concreta realizzazione nei tempi dovuti;
- al fine di conseguire gli scopi prefissati, il Commissario straordinario ritiene necessario, per le ragioni innanzi esposte, assumere il ruolo di "soggetto attuatore" dei progetti di cui in epigrafe ed oggetto della presente ordinanza, in sostituzione del Comune di Lecce, il quale ne ha fatto espressa richiesta, in considerazione degli stringenti tempi di attuazione degli interventi;

Sito: https://www.commissariogiochimediterraneo.it/



Ritenuto, dunque, improcrastinabile assumere le necessarie determinazioni, al fine di assicurare la tempestiva realizzazione degli interventi, tenuto conto della richiesta avanzata dal Comune di Lecce giusta nota prot. 983 del 20.09.2024, e consentire l'esercizio unitario dei poteri derogatori da parte Commissario Straordinario, individuando il percorso più coerente e, contestualmente, garantire l'immediato avvio delle procedure finalizzate alla realizzazione di "opere essenziali" allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026;

Visto:

- l'art. 12 comma 1, secondo periodo, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, il quale attribuisce al Commissario Straordinario il potere di adottare, in via sostitutiva, tutti gli atti o provvedimenti necessari, ovvero provvedere all'esecuzione dei progetti e degli interventi finalizzati alla realizzazione del cronoprogramma delle opere da realizzare;
- il comma 5, primo e quarto periodo, del medesimo art. 12, del citato D.L. n. 77/2021, secondo cui, ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma del progetto, il Commissario Straordinario adotta ordinanza motivata con efficacia immediata;
- l'art. 3, comma 2, lett. c) del Decreto interministeriale del 16/04/2024, secondo cui "Il Commissario straordinario, in base al combinato disposto dell'articolo 9, comma 5-bis, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25, e dell'articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, adotta, anche in sostituzione delle amministrazioni ordinariamente competenti, ogni atto necessario per garantire la tempestiva realizzazione degli interventi. Ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma dell'intervento, il Commissario straordinario provvede all'adozione degli atti occorrenti, mediante ordinanza motivata, contestualmente comunicata all'Unità per la razionalizzazione e il miglioramento della regolazione di cui all'articolo 5 del decreto-legge n. 77 del 2021, in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea";



l'art. 2, comma 2, lett. c), del Decreto interministeriale dell'08/08/2024, il quale dispone che "il Commissario straordinario [...] adotta, anche in sostituzione delle amministrazioni ordinariamente competenti, ogni atto necessario per garantire la tempestiva realizzazione degli interventi. Ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma dell'intervento, il Commissario straordinario provvede all'adozione degli atti occorrenti, mediante ordinanza motivata, contestualmente comunicata alla Struttura di missione PNRR di cui all'articolo 2 del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea";

DISPONE Articolo 1

(Richiami)

1. Le premesse di cui sopra costituiscono parte integrante e sostanziale della presente ordinanza.

Articolo 2 (Oggetto)

- 1. Il Commissario Straordinario, in considerazione delle particolari ragioni di urgenza connesse alla necessità di avviare tempestivamente gli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026 e, comunque, non pregiudicare la realizzazione di opere essenziali per l'evento sportivo in argomento, esercita i poteri sostitutivi di cui all'art. 12, comma 1, D.L. 31 maggio 2021, n. 77, richiamato dal Decreto di nomina, datato 25 maggio 2023 e, per l'effetto, si sostituisce al Comune di Lecce, nella realizzazione degli interventi da realizzarsi in Lecce, in ordine agli interventi:
 - "Stadio Comunale Ettore Giardiniero" CUP F87B22001470005
 - "Copertura Stadio" CUP I85B24000050001.
- 2. Conseguentemente e salva diversa disposizione, il Commissario Straordinario, al fine di garantire il rispetto del cronoprogramma approvato, assume la funzione di "Soggetto attuatore" degli interventi specificati nel precedente punto 1).

Sito: https://www.commissariogiochimediterraneo.it/



Articolo 3 (Efficacia)

- 1. In considerazione della necessità di dare impulso alle attività finalizzate a garantire una tempestiva realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, la presente ordinanza è dichiarata immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 33, comma 1, quarto periodo, del decreto-legge n. 189 del 2016.
- 2. La presente ordinanza è trasmessa alla Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per la Puglia, alla Sezione di Controllo Concomitante presso la Sezione Centrale di Controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, giusta deliberazione n. 5/2024/CCC, e alla Presidenza del Consiglio dei Ministri e alla Struttura di missione PNRR di cui all'art. 2 del D.L. 24/02/2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21/04/2023, n. 41, pubblicandone copia, ai sensi dell'art. 12 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, sul sito istituzionale del Commissario Straordinario per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026.
- 3. La presente ordinanza è, altresì, notificata a cura della Struttura Commissariale, al Comune di Lecce, in persona del Sindaco, legale rappresentante pro-tempore, mediante invio alla pec istituzionale protocollo@pec.comune.lecce.it

Il Commissario Straordinario

Massimo Ferrarese