



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

*Il Commissario straordinario per la realizzazione  
degli interventi necessari allo svolgimento dei  
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

## **ORDINANZA n. 12 del 28/04/2025**

**Oggetto: “Realizzazione di un Centro nautico nell’area Ex Stazione Torpediniere di Taranto” - CUP F54H22001050005. Atto di indirizzo per il conferimento dell’incarico di progettazione esecutiva, in deroga alla normativa in tema di “equo compenso”, e il successivo affidamento dell’appalto avente ad oggetto l’esecuzione dei lavori.**

Il Commissario straordinario del Governo per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026,

### **Visto**

- l’art. 33, comma 5-ter, lett. a), primo periodo, del Decreto legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, il quale dispone che *“Al fine di assicurare la tempestiva realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri adottato, su proposta del Ministro per gli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR, di concerto con il Ministro per lo sport e i giovani e con il Ministro dell’economia e delle finanze, sentiti il Presidente della regione Puglia e il sindaco di Taranto, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, è nominato un Commissario straordinario con i poteri e le funzioni di cui all’articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108”;*
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 maggio 2023, ammesso alla registrazione della Corte dei Conti in data 30 maggio 2023, n. 1606, con il quale è stato nominato, fino al 31 dicembre 2026, il Dott. Massimo Ferrarese a Commissario straordinario per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, ai sensi dell’art. 9, commi 5-bis, 5-ter, 5-quater e 5- quinquies, del decreto legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 55, come modificato dall’articolo 33, comma 5-ter, del decreto legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41;

### **Premesso che**

- con decreto interministeriale adottato in data 16 aprile 2024 dal Ministro per gli affari europei, il sud, le politiche di coesione e il PNRR, dal Ministro per lo sport e i giovani d’intesa con la Regione Puglia e di concerto con il Ministro dell’Economia e delle finanze, ammesso a registrazione dalla Corte dei

*Sede: Viale Virgilio, 152 - 74121 Taranto (TA)*

*PEC: [commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it](mailto:commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it) - E-mail: [m.ferrarese@governo.it](mailto:m.ferrarese@governo.it)*

*C.F.: 902 803 30730 - Codice IPA: C7ROXF19 - Codice Univoco: AJA7IH*

*Sito: [www.commissariogiochimediteraneo.it](http://www.commissariogiochimediteraneo.it)*



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

### *Il Commissario straordinario per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

conti in data 29 aprile 2024, n. 1235, è stato approvato, ai sensi dell'articolo 9, comma 5-ter, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25, il "Programma delle opere infrastrutturali relativo ai XX Giochi del Mediterraneo - Taranto 2026", tra le quali risulta ricompreso l'intervento denominato "Realizzazione di un Centro nautico nell'area Ex Stazione Torpediniere di Taranto" - CUP F54H22001050005, dell'importo complessivo pari ad € 14.635.000,00;

- in data 9 agosto 2024 è pervenuto, al prot. n. 740 di questa Struttura commissariale, il progetto di fattibilità tecnico-economica dell'opera denominata "Realizzazione di un Centro nautico nell'area Ex Stazione Torpediniere di Taranto" - CUP F54H22001050005;
- con Ordinanza n. 14 del 24 settembre 2024 il Commissario Straordinario, nell'esercizio dei poteri di cui all'art. 12, co. 1, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, richiamato dal succitato Decreto di nomina, datato 25 maggio 2023, ha disposto di sostituirsi al Comune di Taranto nella gestione delle procedure tese all'affidamento dei servizi tecnici di ingegneria ed architettura afferenti alla revisione progettuale degli elaborati del P.F.T.E. delle opere infrastrutturali a servizio del Centro Nautico Torpediniere, con adeguamento al Prezzario regionale delle OO.PP. 2024, nonché nelle procedure finalizzate all'affidamento dei servizi di ingegneria ed architettura afferenti alla redazione del P.F.T.E., e dell'eventuale progetto esecutivo, delle opere di infrastrutturazione a servizio del medesimo intervento;
- con Ordinanza n. 18 dell'11 ottobre 2024 il Commissario Straordinario, in considerazione delle reiterate ragioni d'urgenza, nonché nell'esercizio dei propri poteri ha, per altro, disposto di sostituirsi al Comune di Taranto assumendo, inoltre, le funzioni di "Soggetto Attuatore", avocando a sé la diretta titolarità dell'intervento di che trattasi;
- con Decreto commissariale n. 84 del 18 ottobre 2024 è stato affidato, allo studio D-PROGETTI DONATI D'ELIA ASSOCIATI, l'incarico di revisione del P.F.T.E., con l'adeguamento dei prezzi al Prezzario regionale delle OO.PP. 2024, comprensivo del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, nonché di eventuali aggiornamenti degli elaborati ai fini dell'espletamento dell'attività di verifica preventiva della progettazione, ai sensi dell'art. 41, co. 6, del D.Lgs. n. 36/2023, nonché dell'art. 6, dell'allegato I.7 dello stesso Decreto;
- il progetto di fattibilità tecnico-economica, aggiornato e revisionato, è stato trasmesso nella sua forma completa dallo studio D-PROGETTI DONATI D'ELIA ASSOCIATI con nota in data 4 aprile 2025, acquisita al protocollo della Struttura commissariale al n. 905 del 07.04.2025;
- con Decreto commissariale n. 69 del 9 aprile 2025, a seguito dell'emissione del Rapporto conclusivo di Verifica del progetto da parte della società BUREAU VERITAS ITALIA S.p.A. e della validazione del progetto da parte del Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), ing. Alessandro Zito, ai sensi dell'art. 42, co. 4, del D.Lgs. n. 36/2023, si è proceduto all'approvazione del progetto di fattibilità tecnico-

**Sede:** Viale Virgilio, 152 - 74121 Taranto (TA)

**PEC:** [commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it](mailto:commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it) - **E-mail:** [m.ferrarese@governo.it](mailto:m.ferrarese@governo.it)

**C.F.:** 902 803 30730 - **Codice IPA:** C7ROXF19 - **Codice Univoco:** AJA7IH

**Sito:** [www.commissariogiochimediteraneo.it](http://www.commissariogiochimediteraneo.it)



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

### *Il Commissario straordinario per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

economica, ai sensi dell'art. 41, co. 6 e dell'art. 6, Allegato I.7, del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm. e ii.;

- con Ordinanza n. 10 del 9 aprile 2025 il Commissario Straordinario ha disposto la sostituzione del R.U.P., per l'intervento di che trattasi, nominando l'arch. Laura Spinelli, funzionario tecnico in comando presso la Struttura commissariale;

#### **Dato atto che**

- con istanza avanzata alla Capitaneria di Porto del Compartimento marittimo di Taranto in data 18.03.2024, il Comune di Taranto - Patrimonio e Demanio - Politiche Abitative ha richiesto la consegna, ai sensi dell'art. 34 del Codice della Navigazione e dell'art. 36 del relativo Regolamento di Esecuzione, dell'area demaniale marittima (di superficie totale di 4707,24 mq. di ZD e 2418,25 mq. di OR) ubicata presso l'Ex Stazione Torpediniere e allibrata in catasto al foglio di mappa 240, particelle 133, 134, 135, 136, 141, 142, 143, 145 ai fini della realizzazione del "Centro Nautico";
- con "Verbale di consegna di aree/opere appartenenti al pubblico Demanio Marittimo" in data 30 aprile 2024, il Comandante della Capitaneria di Porto ha consegnato, al Sindaco *pro tempore* del Comune di Taranto, l'area demaniale anzi indicata;
- per l'opera pubblica di che trattasi, in data 28 agosto 2023 con prot. n. 204096, è stata regolarmente indetta, ai sensi dell'art. 14, comma 2, della Legge n. 241/1990 e ss.mm. e ii., dal Responsabile dell'Amministrazione Procedente – nella persona del Sindaco del Comune di Taranto - la Conferenza di Servizi decisoria in forma semplificata ed in modalità asincrona, sull'originario P.F.T.E., per la quale con processo verbale prot. n. 118047 del 29 maggio 2024 è stata adottata, dallo stesso Sindaco, la determinazione di conclusione positiva della Conferenza di Servizi decisoria – ai sensi del disposto combinato dell'art. 14-ter della Legge n. 241/1990 e ss.mm. e ii. e dell'art. 38, commi 10 e 11 del D.Lgs. n. 36/2023;
- il Comune di Taranto con deliberazione della Giunta Comunale n. 200 del 12 giugno 2024 ha preso atto della predetta conclusione positiva della conferenza di servizi decisoria, ai sensi del combinato disposto dell'art. 14, comma 2, della legge n. 241/1990 e ss.mm. e ii. e dell'art. 38, comma 10 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'acquisizione di pareri, concerti e nulla osta degli enti interessati ad esprimersi sul progetto di fattibilità tecnica ed economica;

**Ritenuto**, di dover allineare la consegna delle aree concesse in uso dalla Capitaneria di Porto di Taranto al Comune di Taranto alle aree complessivamente rientranti nel perimetro di cui al P.F.T.E. approvato, giusta decreto Commissariale n. 69/2025, mediante proposizione di specifica istanza di variazione della concessione demaniale (modello D.3);

**Valutato** che, nelle more della conclusione dell'iter istruttorio finalizzato alla consegna in uso, al Comune di Taranto, di tutte le aree demaniali marittime necessarie alla completa esecuzione dell'opera di che trattasi, e

*Sede: Viale Virgilio, 152 - 74121 Taranto (TA)*

*PEC: [commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it](mailto:commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it) - E-mail: [m.ferrarese@governo.it](mailto:m.ferrarese@governo.it)*

*C.F.: 902 803 30730 - Codice IPA: C7ROXF19 - Codice Univoco: AJA7IH*

*Sito: [www.commissariogiochimediteraneo.it](http://www.commissariogiochimediteraneo.it)*



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

### *Il Commissario straordinario per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

al fine di comprimere i tempi di attuazione dell'intervento in considerazione delle particolari ragioni di urgenza connesse alla realizzazione di uno dei progetti bandiera dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, si ritiene opportuno procedere con la fase di redazione della progettazione esecutiva e, successivamente, ad avvenuta consegna delle aree, all'esecuzione dei lavori, previa indizione di una gara d'appalto con procedura aperta, ai sensi dell'art. 71, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, facendo ricorso al criterio di aggiudicazione del minor prezzo;

**Ravvisato** che le ulteriori motivazioni a supporto della scelta di separare la fase di redazione del progetto esecutivo dall'affidamento dei lavori, superando l'originale impostazione di procedere mediante appalto integrato, possano essere imputate:

- alla mitigazione del rischio di eventuali scostamenti di costo rispetto a quanto previsto nel P.F.T.E.;
- alla contrazione dei tempi della gara d'appalto per l'affidamento dei lavori, mediante procedura ad evidenza pubblica, con criterio del prezzo più basso. Tanto consentirà una drastica riduzione dei tempi di gara e una più ampia partecipazione degli operatori economici all'uopo qualificati;
- la possibilità di ottenere un miglior ribasso di gara per l'affidamento dei lavori, sicuramente maggiore di quello che si otterrebbe nell'ipotesi dell'appalto integrato;

**Vista** la legge n. 49/2023 recante "disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali";

**Visto** l'art. 8, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, secondo cui "*Le prestazioni d'opera intellettuale non possono essere rese dai professionisti gratuitamente, salvo che in casi eccezionali e previa adeguata motivazione. Salvo i predetti casi eccezionali, la pubblica amministrazione garantisce comunque l'applicazione del principio dell'equo compenso secondo le modalità previste dall'articolo 41, commi 15-bis, 15-ter e 15-quater.*";

**Visto** l'art. 41, commi 15, 15bis, 15ter e 15quater, del D.lgs. 36/2023 e s.m.i;

**Considerato che** l'applicazione del criterio equitativo nella determinazione del corrispettivo dovuto per i servizi professionali (e nella conseguente elaborazione dei parametri di scelta dell'appaltatore) non è compatibile con le esigenze di questa Struttura che, operando in regime di contabilità speciale, ha la necessità di conseguire economie di gara per l'autonoma gestione degli interventi finanziati nei limiti dei budget assegnati;

#### **Visti**

- l'art. 12, comma 1, secondo periodo, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, il quale attribuisce al Commissario Straordinario il potere di

*Sede: Viale Virgilio, 152 - 74121 Taranto (TA)*

*PEC: [commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it](mailto:commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it) - E-mail: [m.ferrarese@governo.it](mailto:m.ferrarese@governo.it)*

*C.F.: 902 803 30730 - Codice IPA: C7ROXF19 - Codice Univoco: AJA7IH*

*Sito: [www.commissariogiochimediteraneo.it](http://www.commissariogiochimediteraneo.it)*



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

### *Il Commissario straordinario per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

adottare, in via sostitutiva, tutti gli atti o provvedimenti necessari, ovvero provvedere all'esecuzione dei progetti e degli interventi finalizzati alla realizzazione del cronoprogramma delle opere da realizzare;

- il comma 5, primo e quarto periodo, del medesimo art. 12, del citato D.L. n. 77/2021, secondo cui, ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma del progetto, il Commissario Straordinario adotta ordinanza motivata in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;
- l'art. 3, comma 2, lett. c) del Decreto interministeriale del 16.04.2024, secondo cui *“Il Commissario straordinario, in base al combinato disposto dell'articolo 9, comma 5-bis, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25, e dell'articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, adotta, anche in sostituzione delle amministrazioni ordinariamente competenti, ogni atto necessario per garantire la tempestiva realizzazione degli interventi. Ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma dell'intervento, il Commissario straordinario provvede all'adozione degli atti occorrenti, mediante ordinanza motivata, contestualmente comunicata all'Unità per la razionalizzazione e il miglioramento della regolazione di cui all'articolo 5 del decreto legge n. 77 del 2021, in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea”*;

**Ritenuto**, per le motivazioni innanzi esposte, dover procedere in tal senso, autorizzando, con il presente provvedimento:

- la deroga alle norme di cui agli artt. 1, 2 comma 3, 3 comma 1, 3 comma 5, 5 comma 4, 5 comma 5 e 12 della legge 49/2023 nonché agli artt. 8, comma 2, e 41, commi 15, 15bis, ter e quater del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. e a tutte le disposizioni legislative in tema di equo compenso;
- che la deroga alle menzionate disposizioni normative non determina violazione dei principi generali dell'ordinamento (ossia dei principi fondamentali dell'intero sistema giuridico, che sono riconosciuti e garantiti sia a livello costituzionale sia a livello sovranazionale – cfr Corte costituzionale, sentenza n. 26/1961), delle norme di diritto penale, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;

*Sede: Viale Virgilio, 152 - 74121 Taranto (TA)*

*PEC: [commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it](mailto:commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it) - E-mail: [m.ferrarese@governo.it](mailto:m.ferrarese@governo.it)*

*C.F.: 902 803 30730 - Codice IPA: C7ROXF19 - Codice Univoco: AJA7IH*

*Sito: [www.commissariogiochimediteraneo.it](http://www.commissariogiochimediteraneo.it)*



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

*Il Commissario straordinario per la realizzazione  
degli interventi necessari allo svolgimento dei  
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- che nello specifico, la deroga alla disciplina sull'equo compenso è stata sinora autorizzata nel perseguimento del duplice obiettivo di attuare la massima concorrenza fra gli operatori del mercato e, soprattutto, di razionalizzare le risorse finanziarie assegnate a questa Struttura per l'organizzazione dei Giochi del Mediterraneo, scongiurando in tal modo il rischio di un esaurimento delle risorse allocate in *contabilità speciale* e la conseguente alea legata allo stanziamento di nuove risorse da parte del competente Ministero;

**Ritenuto** dover conferire incarico all'arch. Laura Spinelli, nella sua qualità di R.U.P., affinché proceda all'affidamento dell'incarico di progettazione esecutiva relativo all'intervento di che trattasi, in deroga ai commi 15bis e quater del richiamato art. 41, nonché in applicazione del modulo procedimentale previsto dal D.Lgs. n. 36/2023 (artt. 50 o 71 e ss.) in ragione del valore contrattuale;

### **DISPONE**

1. le premesse di cui sopra costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Ordinanza;
2. di procedere, per l'intervento in argomento, con la fase di redazione della progettazione esecutiva e, successivamente, ad approvazione della stessa, alla scelta del contraente per la sola esecuzione dei lavori di *"Realizzazione di un Centro nautico nell'area Ex Stazione Torpediniere di Taranto"* - CUP F54H22001050005;
3. di autorizzare la deroga alle richiamate norme di cui agli artt. 1, 2 comma 3, 3 comma 1, 3 comma 5, 5 comma 4, 5 comma 5 e 12 della legge n. 49/2023, nonché agli artt. 8, comma 2, e 41, commi 15, 15bis ter e quater del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. e a tutte le disposizioni legislative in tema di equo compenso;
4. di precisare che
  - la deroga alle menzionate disposizioni normative non determina violazione dei principi generali dell'ordinamento (ossia dei principi fondamentali dell'intero sistema giuridico, che sono riconosciuti e garantiti sia a livello costituzionale sia a livello sovranazionale – cfr Corte costituzionale, sentenza n. 26/1961), delle norme di diritto penale, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;
  - la deroga alla disciplina sull'equo compenso è stata sinora autorizzata nel perseguimento del duplice obiettivo di attuare la massima concorrenza fra gli operatori del mercato e, soprattutto, di razionalizzare le risorse finanziarie assegnate a questa Struttura per l'organizzazione dei Giochi del

*Sede: Viale Virgilio, 152 - 74121 Taranto (TA)*

*PEC: [commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it](mailto:commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it) - E-mail: [m.ferrarese@governo.it](mailto:m.ferrarese@governo.it)*

*C.F.: 902 803 30730 - Codice IPA: C7ROXF19 - Codice Univoco: AJA7IH*

*Sito: [www.commissariogiochimediteraneo.it](http://www.commissariogiochimediteraneo.it)*



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

*Il Commissario straordinario per la realizzazione  
degli interventi necessari allo svolgimento dei  
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Mediterraneo, scongiurando in tal modo il rischio di un esaurimento delle risorse allocate in *contabilità speciale* e la conseguente alea legata allo stanziamento di nuove risorse da parte del competente Ministero;

5. di conferire incarico all'arch. Laura Spinelli, nella sua qualità di R.U.P., affinché proceda all'affidamento dell'incarico di progettazione esecutiva relativo all'intervento di che trattasi, in deroga ai commi 15bis e quater del richiamato art. 41, nonché in applicazione del modulo procedimentale previsto dal D.Lgs. n. 36/2023 (artt. 50 o 71 e ss.) in ragione del valore contrattuale;
6. di trasmettere la presente Ordinanza alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ed alla Struttura di missione PNRR di cui all'art. 2 del D.L. 24/02/2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21/04/2023, n. 41;
7. di trasmettere, altresì, la presente Ordinanza al Comune di Taranto e di pubblicarla sul sito web istituzionale del Commissario Straordinario [www.commissariogiochimediteraneo.it](http://www.commissariogiochimediteraneo.it).

**Il Commissario Straordinario**

*Massimo Ferrarese*

**Sede:** Viale Virgilio, 152 - 74121 Taranto (TA)

**PEC:** [commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it](mailto:commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it) - **E-mail:** [m.ferrarese@governo.it](mailto:m.ferrarese@governo.it)

**C.F.:** 902 803 30730 - **Codice IPA:** C7ROXF19 - **Codice Univoco:** AJA7IH

**Sito:** [www.commissariogiochimediteraneo.it](http://www.commissariogiochimediteraneo.it)