ORDINANZA N. 25 del 01/10/2025

OGGETTO: XX GIOCHI DEL MEDITERRANEO 2026, PROGETTO: "PISTA DI ATLETICA" - CUP F57B22000980005 ORDINANZA N.16 DEL 13.06.2025, AVENTE AD OGGETTO "*REVOCA PARZIALE DEL FINANZIAMENTO ASSEGNATO AL COMUNE DI LATERZA - ART. 5, COMMA 2 DEL DECRETO INTERMINISTERIALE 16.04.2024".* NUOVE DETERMINAZIONI

Il Commissario Straordinario di Governo, Massimo Ferrarese, nominato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 maggio 2023 per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, ai sensi dell'art. 9, commi 5-bis, 5-ter, 5-quater e 5-quinquies, del D.L. n. 4/2022, conv. dalla L. n. 25/2022, come modificato dall'art. 33, comma 5-ter, del D.L. n. 13/2023, conv. dalla L. n. 41/2023;

VISTO

il **Decreto interministeriale del 16 aprile 2024**, adottato dal Ministro per gli Affari europei, il Sud, le Politiche di coesione e il PNRR e dal Ministro per lo Sport e i Giovani, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e previa intesa con la Regione Puglia, registrato alla Corte dei Conti al n. 1235 del 29 aprile 2024, con il quale veniva approvato il programma degli interventi trasmesso dal Commissario con nota prot. n. 3963 del 22 dicembre 2023, limitatamente ai 27 interventi corredati da cronoprogramma procedurale e finanziario per un importo complessivo pari a € 167.675.000,00;

CONSIDERATO CHE

il suddetto Decreto aveva incluso, tra le opere essenziali connesse all'evento sportivo, l'intervento denominato **"Pista di Atletica"**, da realizzarsi nel Comune di Laterza,

individuandone:

- **CUP**: F57B22000980005
- **Codice intervento**: AD_TA_LT
- **Costo complessivo**: € 4.320.000,00
- **Quota di finanziamento suddivisa per annualità**:
  - 2024: € 1.296.000,00
  - 2025: € 3.024.000,00
- **Cronoprogramma procedurale:**
  - Avvio gara d'appalto: giugno 2024
  - Obbligazione giuridicamente vincolante: agosto 2024
  - Inizio lavori: novembre 2024
  - Fine lavori: agosto 2025
  - Collaudo e allestimento: ottobre 2025

DATO ATTO CHE

- con **verbale n. 3 del 4 dicembre 2023**, sottoscritto tra la Struttura commissariale e il Comune di Laterza, si concordava di procedere alla redazione di due PFTE FUNZIONALI distinti e di suddividere l'intervento in **due lotti funzionali** da porre contemporaneamente in gara:
  - **Lotto 1**: Adeguamento del campo sportivo (QE: € 2.000.000,00)
  - **Lotto 2**: Pista ciclabile e completamento del Palazzetto dello Sport (QE: € 2.320.000,00)
- con successiva **nota prot. n. 7834 del 12 aprile 2024**, il Comune di Laterza trasmetteva la seguente documentazione:
  - D.G.C. n.46 del 09/04/2024 avente ad oggetto "*STADIO COMUNALE "MADONNA DELLE GRAZIE" PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICA ED ECONOMICA*

Adeguamento normativo, tecnico sportivo e ristrutturazione funzionale dell'impianto di atletica leggera, dei servizi e spazi di supporto per atleti, addetti e spettatori ed allestimento temporaneo; PRESA DATTO AGGIORNAMENTO PROGETTO CUP: D54J22001240002 - LOTTO A" elaborati tecnici aggiornamento PFTE "Adeguamento normativo, tecnico sportivo ed allestimento temporaneo con Masterplan delle infrastrutture di collegamento con il centro urbano ed il costruendo Palazzetto dello Sport" – Lotto A – CUP: D54J22001240002 scaricabili al seguente link attivo 7 gg: https://we.tl/t-1eXkSp4z1B;

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE

- con **nota prot. n. 972 del 10 aprile 2024**, veniva trasmesso dal Comune di Laterza il **verbale di consegna anticipata dei lavori per il Lotto 1**, con previsione di ultimazione in 270 giorni consecutivi;
- **nessuna documentazione** aggiornata veniva, invece, ricevuta in relazione **al Lotto 2**, né riguardo allo stato della progettazione, né all'avvio della procedura di gara;

RICHIAMATA la convenzione sottoscritta in data 13 maggio 2024, tra il Commissario Straordinario e il Comune di Laterza, finalizzata alla regolamentazione dei rapporti inerenti all'attuazione, la gestione e il controllo del progetto oggetto di finanziamento, nella quale venivano definiti gli obblighi e gli impegni reciproci delle parti;

RICHIAMATO, in particolare, l'obbligo in capo al Comune di assicurare il rispetto della tempistica prevista dal cronoprogramma di intervento/progetto, ossia:

- AVVIO GARA D'APPALTO: giugno 2024
- OBBLIGAZIONE GIURIDICAMENTE VINCOLANTE: agosto 2024
- INIZIO LAVORI: novembre 2024

- FINE LAVORI: agosto 2025
- FINE COLLAUDO E ALLESTIMENTO: ottobre 2025

RILEVATO CHE, alla data di adozione dell'Ordinanza n. 16 del 13/06/2025, si riscontrava un rilevante ritardo nell'avanzamento degli interventi relativi al Lotto 2, concernenti la realizzazione della pista ciclabile e il completamento del Palazzetto dello Sport, ritardo che configurava una chiara violazione dei termini iniziali, intermedi e finali stabiliti nel cronoprogramma procedurale allegato alla convenzione;

VISTO l'art. 5, comma 2, del citato **Decreto interministeriale del 16 aprile 2024**, il quale dispone che "*Qualora venga rilevato il perdurante mancato rispetto degli obiettivi iniziali, intermedi e finali individuati nel cronoprogramma procedurale di ciascun intervento, il Commissario straordinario dispone la revoca del finanziamento qualora, con riguardo ai medesimi interventi, non siano sorte obbligazioni giuridicamente vincolanti*";

VISTO l'art. 11, comma 3, della sopra richiamata convenzione, il quale, nel rispetto della citata disposizione, ne richiama, in via integrale, il contenuto;

DATO ATTO CHE

- in data **12 giugno 2025**, si svolgeva presso la sede commissariale un'apposita riunione con la partecipazione del **RUP del Comune di Laterza** e del **gruppo di progettazione** relativo al Lotto 2;
- dall'istruttoria effettuata e dagli esiti della stessa riunione emergeva il permanere delle criticità, e, in particolare, l'assenza, alla stessa data, dei requisiti minimi per l'indizione della gara d'appalto;

RITENUTO che, nel caso di specie, ricorressero le condizioni di cui alle sopra citate disposizioni, sussistendo un accertato e rilevante ritardo nell'attuazione degli interventi previsti nel Lotto 2 (pista ciclabile e completamento del Palazzetto dello Sport), tale da configurare il mancato rispetto dei termini procedurali stabiliti;

RITENUTA l'insussistenza di obbligazioni giuridicamente vincolanti da parte del Comune in relazione agli interventi di cui trattasi;

DATO ATTO che la revoca costituiva effetto automatico e vincolato, derivante dalle disposizioni di cui al DM in premessa, nonché dalla clausola convenzionale sopra richiamata, e che, pertanto, non risultava necessaria la preventiva comunicazione di avvio del procedimento ai sensi dell'art. 7 della legge n. 241/1990, in quanto trattavasi di provvedimento vincolato adottato in attuazione di obbligo convenzionale predeterminato;

Dato atto, altresì, di aver, comunque, provveduto ad un incontro formale con l'Amministrazione del Comune di Laterza, nel corso del quale si era constatato il permanere delle criticità in termini di ritardi;

RITENUTO, pertanto, necessario procedere, in coerenza con i principi di efficienza, efficacia e responsabilità dell'azione amministrativa, alla revoca parziale del finanziamento assegnato al Comune di Laterza, limitatamente al Lotto 2, per un importo pari a € 2.320.000,00, in quanto si era registrato un evidente inadempimento del cronoprogramma procedurale convenuto;

Tanto premesso, il sottoscritto Commissario disponeva:

1. **Di revocare**, con effetto **immediato**, il finanziamento pari a **€ 2.320.000,00** concesso al Comune di Laterza ai sensi del **Decreto interministeriale del 16 aprile 2024**, relativo al **Lotto 2: Pista ciclabile e completamento del Palazzetto dello Sport**;

2. **Di precisare che** il provvedimento trovava fondamento:
   - nell'**accertato e perdurante mancato rispetto** degli obiettivi iniziali, intermedi e finali previsti dal cronoprogramma procedurale, recepito nella convenzione sottoscritta in data 13.05.2024;
   - negli esiti della **riunione del 12 giugno 2025**, tenutasi presso gli uffici della Struttura commissariale, dalla quale era emersa l'assenza, alla data odierna, come in premessa evidenziato, degli elementi minimi per procedere alla indizione della gara di appalto;

Disponeva, altresì, di **notificare** lo stesso provvedimento al **Comune di Laterza** e di comunicarlo a:

Dipartimento per le Politiche di Coesione e per il Sud;

Dipartimento per lo Sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

Ministero dell'Economia e delle Finanze;

Comitato Organizzatore dei XX Giochi del Mediterraneo-Taranto 2026.

In tale sede si precisava, altresì, la valenza di atto definitivo e vincolante della stessa ordinanza, fatta salva ogni ulteriore valutazione amministrativa o contabile da parte degli organi competenti.

°°

DATO ATTO CHE

- **in data 19.6.2025**, con nota assunta a prot. n.1948, avente ad oggetto:***" XX EDIZIONE DEI GIOCHI DEL MEDITERRANEO TARANTO 2026. F57822000980005-. ORDINANZA REVOCA PARZIALE DEL FINANZIAMENTO ASSEGNATO AL COMUNE DI LATERZA- ART. 5 COMMA 2 DECRETO INTERMINISTERIALE 16.4.2024. RICHIESTA DI RIESAME E REVOCA IN AUTOTUTELA DEL PROVVEDIMENTO""*** quest'ultimo contestava il contenuto della stessa ordinanza;
-

- **In data 4.7.2025, prot.2174,** la Struttura Commissariale rigettava argomentatamente le avverse contestazioni, confermando, in via integrale, la decisione assunta;
- **In data 30.7.2025**, con nota prot.16582, avente ad oggetto:*" XX EDIZIONE DEI GIOCHI DEL MEDITERRANEO TARANTO 2026. PISTA DI ATLETICA NEL COMUNE DI LATERZA-CUP F57822000980005-RISCONTRO ORDINANZA N. 16 DEL 13.6.2025",* il citato Comune evidenziava, in sintesi, quanto di seguito" *omissis…*Con *Verbale n. 3 del 04 dicembre 2023, sottoscritto tra la Struttura Commissariale ed il Comune di Laterza, si è concordato di procedere alla redazione di due lotti funzionali:*
  - *Lotto 1 (codice opera "A"). Riqualificazione e completamento dello Stadio Comunale "Madonna delle Grazie" – Pista di Atletica Leggera (Q.E. € 2.000.000,00);*
  - *Lotto 2 (codice opera "B"). Pista ciclabile e completamento del Palazzetto dello Sport (Q.E. € 2.320.000,00);*
- *Relativamente al Lotto 1 (codice opera "A"), a seguito di approvazione del progetto esecutivo e di espletamento di regolare gara di appalto, i lavori sono stati avviati in data 10 aprile 2025 ed attualmente sono in corso di esecuzione e la cui ultimazione è prevista per il 05.01.2026.*
- *Relativamente al Lotto 2 (codice opera "B"), il Comune di Laterza ha affidato l'incarico del progetto esecutivo e direzione lavori con Determinazione n. 639 del 30.12.2024, la cui approvazione, a seguito di regolare verifica e validazione, è stata effettuata con Determinazione n. 42 del 20.06.2025.*
- *Tenuto conto di quanto su esposto, si chiede al Commissario Straordinario di valutare quanto segue:*
- *Per questo Civico Ente, nell'ambito delle opere previste nel Lotto 2, riveste fondamentale importanza il completamento del "Palazzetto dello Sport", quale struttura sportiva di cui il territorio è del tutto sprovvisto, e che la cittadinanza laertina, con particolare riferimento ai giovani ed alle associazioni sportive, attendono la entrata in esercizio. Questo impianto*

polivalente, per la tipologia degli interventi di completamento previsti, sarà messo a disposizione per i Giochi del Mediterraneo, per le discipline che codesto Commissario vorrà valutare, a far data dal mese di maggio 2026 (dotato di collaudo, agibilità e omologazioni). L'importo complessivo dell'intervento di completamento del Palazzetto dello Sport, desunto dal progetto esecutivo approvato dall'Ente (D.D. n. 42 del 20.06.2025), ammonta a € 1.342.760,00, come riportato nel Quadro Economico che si allega alla presente.

- *A questo si aggiunge l'importo già speso dall'Ente a seguito delle obbligazioni giuridicamente vincolanti maturate alla data del 13 giugno 2025, per un importo complessivo di € 100.000,52, come di seguito riportato:*
  - *D.D. n.69 del 07/02/2023 e D.D. n.793 del 29/12/2023 – incarico per la redazione e successivo aggiornamento del PFTE - € 48.614,12;*
  - *D.D. n.693 del 23/12/2024 – quota parte relativa alla redazione del progetto esecutivo e CSP - € 693,00 del 23.12.2024.*
- *Per quanto riguarda le ulteriori opere previste nel progetto esecutivo del lotto 2:*
  - *"Riqualificazione e completamento delle aree di pertinenza dello Stadio Comunale", che ospiterà i programmati allenamenti di atletica leggera nell'ambito dei Giochi del Mediterraneo;*
  - *"Infrastrutture di collegamento dello Stadio Comunale con il centro urbano ed il Palazzetto dello sport";*

Questa Amministrazione, tenuto conto che le procedure espropriative necessarie per la realizzazione della pista ciclopedonale, in assenza di eventuali accordi bonari con i proprietari, potrebbero causare un ritardo incomprimibile all'esecuzione delle opere, incompatibile con lo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo, dichiara che sarà redatto uno specifico lotto funzionale utile per richiedere un ulteriore finanziamento.

Tale ulteriore lotto, qualora le precitate procedure potessero completarsi in un tempo tale da consentire la redazione di un cronoprogramma che dimostri che le opere possano essere terminate in tempo utile per lo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo, sarà posto alla sua attenzione per fare istanza di poter accedere a ulteriori fondi che fossero nella disponibilità economica di codesta Struttura commissariale. …".

-In data 12.8.2025, il sottoscritto Commissario forniva riscontro a tale istanza, contrastando, in premessa, le valutazioni ivi formulate, in particolare, quanto alla sussistenza di obbligazioni giuridicamente vincolanti, e, con riferimento alla richiesta formulata, così deduceva " *Preso atto della volontà di Codesta Amministrazione di procedere al completamento del Palazzetto dello Sport, opera essenziale per la comunità e già finanziata, rinviando a successive determinazioni ogni iniziativa riguardante le ulteriori opere previste nel progetto esecutivo del Lotto 2, ossia la riqualificazione e completamento delle aree di pertinenza dello Stadio comunale e le infrastrutture di collegamento dello Stadio comunale con il centro urbano ed il Palazzetto dello sport;*

Preso, altresì, atto delle valutazioni operate dalla Struttura Commissariale quanto alla legittimità della richiesta in esame, in accoglimento della istanza del Sindaco di Codesta Amministrazione, comunica che provvederà a rimodulare il finanziamento complessivo assentito e poi revocato, quanto al Lotto 2, previa revoca "in parte qua" dell'ordinanza n. 16 del 13.6.2025.

Tanto, al fine di dotare il Comune di Laterza di un Palazzetto dello Sport, efficiente, essenziale per l'espletamento delle attività riferite ai Giochi del Mediterraneo 2026, vista la dichiarazione contenuta nella nota in oggetto, nella quale si assume l'impegno formale a metterlo a disposizione a tal fine entro maggio 2026 (dotato di collaudo, agibilità ed omologazione);

In data 26.8.2025, con nota prot. 18261, il Comune di Laterza forniva riscontro alla sopracitata nota, trasmettendo il progetto esecutivo stralcio *"Completamento tecnico-sportivo e funzionale del Palazzetto dello Sport"* -CUP F57B22000980005- Codice Opera AD_TA_LT-B,

corredato dal cronoprogramma .

TANTO PREMESSO

per le ragioni in narrativa illustrate

DISPONE

di revocare, in parte qua, l'ordinanza n. 16 del 13.06.2025 e di confermare il finanziamento in favore del Comune di Laterza, limitatamente al completamento del Palazzetto dello Sport, come da progetto esecutivo trasmesso ed acclarato al prot. gen. della Struttura commissariale al n. 3060 del 10/09/2025, per un importo da quadro economico complessivo pari ad € 1.409.200,00.

-di riservare ad apposita convenzione integrativa la regolamentazione delle modalità di finanziamento dell'opera oggetto della presente ordinanza ed i relativi tempi, nonché del cronoprogramma da completarsi entro e non oltre aprile 2026.

Di notificare il presente provvedimento:

- al **Comune di Laterza**;

Di comunicare il presente provvedimento:

- al **Dipartimento per le Politiche di Coesione e per il Sud**;
- al **Dipartimento per lo Sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri;**
- al **Ministero dell'Economia e delle Finanze**;
- al **Comitato Organizzatore dei XX Giochi del Mediterraneo-Taranto 2026**.

La presente ordinanza ha valore di atto definitivo e vincolante. È fatta salva ogni ulteriore valutazione amministrativa o contabile da parte degli organi competenti.

Il Commissario Straordinario

Massimo Ferrarese

Firmato digitalmente da:
Ferrarese Massimo
Firmato il 01/10/2025 18:08
Seriale Certificato: 3707125
Valido dal 04/07/2024 al 04/07/2027
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA