



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

DECRETO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 55 del 12/08/2024

Oggetto: PROGETTAZIONE ESECUTIVA E REALIZZAZIONE DI TUTTE LE OPERE, LE SOMMINISTRAZIONI E LE FORNITURE NECESSARIE ALLA ESECUZIONE DELL'INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE E RIGENERAZIONE URBANA COMPLESSO POLIFUNZIONALE "AMATORI RICCIARDI" PER LO SPORT, SPETTACOLO, CULTURA E TEMPO LIBERO, GIOCHI DEL MEDITERRANEO 2026 – TARANTO. Determinazione a contrarre.

Il Commissario Straordinario del Governo per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026

Visti:

- l'art. 33, comma 5-ter, lett. a), primo periodo, del Decreto legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, il quale dispone che *"Al fine di assicurare la tempestiva realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri adottato, su proposta del Ministro per gli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR, di concerto con il Ministro per lo sport e i giovani e con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentiti il Presidente della regione Puglia e il sindaco di Taranto, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, è nominato un Commissario straordinario con i poteri e le funzioni di cui all'articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108"*;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Indice delle Pubbliche Amministrazioni:** Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- il terzo periodo del medesimo art. 33, comma 5-ter, lett. a), del richiamato D. L. n. 13/2023, così come convertito e modificato dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, il quale stabilisce la quota percentuale dei quadri economici degli interventi da realizzare da destinare alle spese di supporto tecnico della struttura commissariale;
- il quinto periodo del ridetto art. 33, comma 5-ter lett. a), come convertito e modificato dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, il quale dispone che *“per il supporto tecnico e le attività connesse alla realizzazione dei progetti e degli interventi, il Commissario straordinario può avvalersi, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, di strutture delle pubbliche amministrazioni di cui all’art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2021, n. 165, dell’Unità Tecnica-Amministrativa di cui all’art. 5, comma 1, del decreto legge 10 dicembre 2013, n. 136, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 febbraio 2014, n. 6, nonché di società controllate direttamente o indirettamente dallo Stato, dalle regioni o da altri soggetti di cui all’articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, con oneri posti a carico dei quadri economici degli interventi nell’ambito della percentuale di cui al quarto periodo”*;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 maggio 2023, ammesso alla registrazione della Corte dei Conti in data 30 maggio 2023, n. 1606, con il quale è stato nominato, fino al 31 dicembre 2026, il Dott. Massimo Ferrarese a Commissario straordinario per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, ai sensi dell’art. 9, commi 5-bis, 5-ter, 5-quater e 5-quinquies, del decreto legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 55, come modificato dall’articolo 33, comma 5-ter, del decreto legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41;

Dato atto che

- con nota prot. 3963 del 22 dicembre 2023 il Commissario Straordinario ha trasmesso ai competenti Dicasteri la proposta di programma degli interventi, esaminata dal Consiglio direttivo del Comitato Organizzatore nella seduta del 15 dicembre 2023 e seguita dalla seguente documentazione:

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - *Indice delle Pubbliche Amministrazioni:* Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- ✓ *relazione contenente l'illustrazione dei criteri utilizzati per l'elaborazione della proposta di programma dettagliato delle opere infrastrutturali e un'analisi dei rischi (inviata con nota prot. CSTA26-068/2023 del 26 ottobre 2023)*
- ✓ *cronoprogramma finanziario riferito ai 27 interventi per un importo complessivo di € 167.675.000,00 (inviato con nota prot. CSTA26-010/2024 del 1° febbraio 2024);*
- ✓ *documenti aggiornati in ordine alla proposta di programma degli interventi (inviati con nota prot. CSTA26-117/2024 del 18 marzo 2024);*
- con decreto interministeriale adottato in data 16/04/2024 dal Ministro per gli affari europei, il sud, le politiche di coesione e il PNRR, dal Ministro per lo sport e i giovani d'intesa con la Regione Puglia e di concerto con il Ministro dell'Economia e delle finanze, ammesso a registrazione dalla Corte dei conti in data 29/04/2024, n. 1235, è stato approvato, ai sensi dell'articolo 9, comma 5-ter, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25, il "Programma delle opere infrastrutturali relativo ai XX Giochi del Mediterraneo - Taranto 2026";
- con nota prot. CSTA26-525/2024 del 09.07.2024, successivamente rettificata con nota prot. CSTA26-643/2024 del 24.07.2024, il Commissario Straordinario ha trasmesso ai competenti Dicasteri la proposta relativa al programma del II stralcio degli interventi per un importo complessivo di € 106.931.513,16, che trova copertura nel Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 di cui alla legge 213/2023 (allegato V);
- si è appreso per vie istituzionali che il decreto è stato adottato e trasmesso alla Corte dei Conti per il visto di regolarità contabile e per la conseguente registrazione, che ne è condizione di efficacia;
- fra le risorse stanziare nel secondo *masterplan* è prevista una integrazione di € 31.750.000,00 per l'intervento di ristrutturazione dello stadio Erasmo Iacovone e di € 11.800.000,00 per la realizzazione del Centro Polivalente Amatori Ricciardi;
- per entrambi gli interventi il cronoprogramma allegato alle menzionate note prot. CSTA26-525/2024 del 09.07.2024 e prot. CSTA26-643/2024 del 24.07.2024 prevede la seguente tempistica:
- avvio gara d'appalto: agosto 2024;
- obbligazione giuridicamente vincolante: ottobre 2024;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - *Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ*

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- inizio lavori: dicembre 2024;
- fine lavori: giugno 2026;
- fine collaudo e allestimento: luglio 2026;

Vista l'ordinanza n. 1 del 23.01.2024 con la quale Il Commissario Straordinario, nell'esercizio dei poteri di cui all'art. 12, comma 1, DL 31 maggio 2021, n. 77, richiamato dal Decreto di nomina del 25 maggio 2023, ha disposto di sostituirsi al Comune di Taranto e, pertanto, di assumere le funzioni di Soggetto attuatore e Stazione Appaltante, da quest'ultimo esercitate, in relazione agli interventi denominati:

- "Stadio Erasmo Iacovone" – Cod. AD_TA_02 - CUP E58E23000200001;
- "Centro polivalente Amatori Ricciardi" – Cod. AD_TA_04 – CUP F57B22000890005;

Visto il decreto commissariale n. 1 del 24.01.2024 con cui è stata approvata convenzione quadro stipulata tra il Commissario Straordinario e la società Sport & Salute S.p.A. ai fini dell'affidamento alla medesima società, quale centrale committenza, dell'attività di supporto al Commissario Straordinario Nazionale per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2006;

Dato atto che la predetta convenzione, stipulata in data 24/01/2024, prevede che con separati provvedimenti si provvederà a quantificare le somme necessarie per i singoli atti di attivazione;

Vista l'ordinanza n. 10 del 29/07/2024 di approvazione dell'attivazione della richiamata convenzione per l'affidamento, mediante appalto integrato, dell'*INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE E RIGENERAZIONE URBANA COMPLESSO POLIFUNZIONALE "AMATORI RICCIARDI" PER LO SPORT, SPETTACOLO, CULTURA E TEMPO LIBERO, GIOCHI DEL MEDITERRANEO 2026- CUP F57B22000890005*;

Visto il decreto n. 46 del 01/08/2024 di approvazione del cronoprogramma elaborato da Sport e Salute per la gestione del procedimento di gara;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - *Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ*

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Dato atto che

- per la realizzazione dell'opera di che trattasi la Struttura Commissariale si è avvalsa del supporto tecnico – operativo di Sport e Salute S.p.A. per l'individuazione ed il coordinamento del gruppo di progettazione STUDIO PARIS ENGINEERING S.R.L., incaricato dalla stessa Società, per la redazione del progetto di fattibilità tecnico economica che è stato debitamente verificato (vds. Rapporto di controllo finale acquisito al protocollo della Struttura Commissariale in data 09/08/2024 n. 739), validato (vds. verbale di validazione acquisito al protocollo della Struttura Commissariale in data 09/08/2024, n. 741) e approvato con decreto commissariale n. 54 del 12/08/2024 sulla base dell'allegato quadro economico (**allegato 1**), che trova copertura nei fondi a valere sulla contabilità speciale n. 6416 intestata al Commissario Straordinario;
- il progetto è stato redatto tenendo conto delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) di cui al D.M. del 23 giugno 2022 n.256 emanato dal Ministero della Transizione Ecologica;

Ritenuto dover provvedere all'affidamento della progettazione esecutiva e realizzazione dell'*INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE E RIGENERAZIONE URBANA COMPLESSO POLIFUNZIONALE "AMATORI RICCIARDI" PER LO SPORT, SPETTACOLO, CULTURA E TEMPO LIBERO, GIOCHI DEL MEDITERRANEO 2026- CUP F57B22000890005* ai sensi dell'art. 44 del D.lgs. 36/2023 e mediante procedura aperta (artt. 14 e 71 del Codice) con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 108, comma 2, del Codice)

Visto l'art. 17, comma 1, del D.lgs. 36/2023, secondo cui *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - *Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ*

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Rilevato che

- l'appalto ha per oggetto il servizio di progettazione esecutiva e l'esecuzione di tutte le opere, le somministrazioni e le forniture necessarie alla esecuzione dei lavori per “Intervento di riqualificazione e rigenerazione urbana complesso polifunzionale “Amatori Ricciardi” per lo sport, spettacolo, cultura e tempo libero, Giochi del Mediterraneo 2026 – Taranto”;
- ai sensi dell'articolo 44 del d.lgs. 36/2023 sono compresi nell'appalto la progettazione esecutiva ed i lavori, le prestazioni, le forniture e le provviste necessarie per dare il lavoro completamente compiuto, secondo le condizioni stabilite dal capitolato speciale d'appalto, con le caratteristiche tecniche, qualitative e quantitative previste dal progetto di fattibilità dell'opera e relativi allegati;
- le motivazioni dell'indizione della procedura di affidamento nelle forme dell'appalto integrato di progettazione esecutiva ed esecuzione risiedono nella primaria esigenza di pervenire più celermente all'obbligazione giuridicamente vincolante, di ottimizzare la sequenza tra attività progettuali ed esecutive e di ottenere unicità di responsabilità;
- al fine di gestire il fisiologico rischio di eventuali *scostamenti di costo rispetto a quanto contrattualmente previsto* (art. 44, comma 2, del Codice) la stazione appaltante ritiene dover applicare un criterio di aggiudicazione che, seppur compatibile con la natura e le caratteristiche dell'appalto da affidare (art. 108, comma 2, del Codice), valorizzi la componente economica delle offerte con l'obiettivo di conseguire economie dalla formulazione dei ribassi di gara;
- ai sensi dell'articolo 58 del Codice dei Contratti, l'appalto non è stato suddiviso in lotti in ragione in ragione dell'unicità realizzativa dell'intervento, per la necessità di assicurare l'uniformità, l'integrazione e la continuità dei diversi processi di lavorazione e per la conseguente opportunità di perseguire la massima sinergia nella gestione operativa e di cantiere delle diverse attività oggetto del medesimo intervento;
- la stazione appaltante si riserva la facoltà di affidare ai sensi di legge un lotto di forniture indicato nel PFTE per un importo complessivo di quadro economico pari a € 1.707.517,43;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - *Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ*

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- resta in ogni caso impregiudicata la possibilità per la stazione appaltante di affidare all'impresa aggiudicataria opere di completamento, non contemplate nel PFTE, alle condizioni e nei limiti stabiliti dall'art. 120, comma 1, lett. b del Codice;
- tutte le prestazioni complementari o supplementari dovranno essere eseguite nei termini indicati dall'art. 15 del capitolato speciale;
- la descrizione delle opere e le clausole negoziali essenziali è contenuta nel capitolato speciale di appalto, che forma parte integrante del presente provvedimento;
- si rimanda al suddetto capitolato speciale anche per l'indicazione dell'importo a base di gara, del CCNL applicabile al personale impiegato nell'appalto, nonché dei costi della sicurezza e della manodopera;
- il Responsabile unico del progetto, ai sensi dell'articolo 15, co. 1, del Codice dei Contratti, è il geom. Vincenzo Piccolo, secondo quanto stabilito nel decreto commissariale n. 06/2024;

Visto l'atto di attivazione approvato con la richiamata ordinanza commissariale n. 10 del 29/07/2024 in esecuzione della convenzione quadro stipulata con la società Sport & Salute S.p.A. in data 24/01/2024

Vista, in particolare, la lett. A del suddetto atto di attivazione ove è stabilito che Sport & Salute, nella sua qualità di Centrale di Committenza, compia tutte le attività inerenti all'indizione, allo svolgimento e all'aggiudicazione del procedimento di gara e rediga i relativi atti previa eventuale consultazione con il Responsabile Unico del Progetto nominato dal Commissario Straordinario;

Ritenuto dover formulare al RUP nominato dalla Centrale di Committenza le seguenti proposte in ordine alle clausole che dovranno concorrere a formare la disciplina di gara:

- **di declinare il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo l'articolazione di seguito delineata:**

Offerta economica MAX 40 PUNTI

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Indice delle Pubbliche Amministrazioni:** Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Offerta temporale MAX 5 PUNTI (percentuale massima di ribasso 10%): Si precisa che in caso di offerta di un numero di giorni superiori al massimo previsto (10%) questi verranno riportati al suddetto numero

*Offerta tecnica MAX 55 PUNTI suddivisi secondo l'articolazione di cui all'allegata griglia
(allegato 2)*

- Il sistema di calcolo del punteggio da attribuire ai criteri di valutazione "discrezionali" dovrà basarsi sull'attribuzione discrezionale dei coefficienti da parte dei commissari riparametrati secondo il seguente meccanismo:

a) attribuzione discrezionale, da parte di ogni commissario di coefficienti, variabili tra zero ed uno, alle proposte dei concorrenti;

b) determinazione della media dei coefficienti che ogni commissario ha attribuito alle proposte dei concorrenti;

c) trasformazione della media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate;

- la descritta articolazione del criterio dell'OEPV risponde all'esigenza di contemperare l'interesse della stazione appaltante alla giusta valorizzazione del merito tecnico dell'offerta con la necessità di tralasciare il seguente duplice obiettivo:

a) generare economie di spesa che, vista l'esiguità degli accantonamenti appostati nel quadro economico generale e il rischio, fisiologicamente implicato nell'appalto integrato, di eventuali scostamenti di costo rispetto a quanto contrattualmente previsto (art. 44, comma 2, del Codice), sono indispensabili alla gestione della fase esecutiva del contratto;

b) conseguire una riduzione sui tempi di progettazione ed esecuzione dei lavori nel perseguimento della primaria finalità di assicurare il rispetto dei tempi tassativamente stabiliti nel cronoprogramma;

- di prevedere nel bando e nel disciplinare di gara una clausola con cui la stazione appaltante si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione del contratto solo se e quando i competenti Ministeri avranno provveduto all'approvazione del programma relativo al II stralcio degli interventi sopra richiamato;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Indice delle Pubbliche Amministrazioni:** Codice Univoco AOO: AYAI20Q

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- l'inserimento di tale clausola nella disciplina di gara si impone, nell'eventualità dovesse registrarsi un ritardo nella definizione del lungo e articolato *iter* di approvazione del *masterplan*, al fine di consentire il tempestivo avvio delle procedure finalizzate all'affidamento ed esecuzione dell'appalto secondo la scansione temporale tassativamente delineata nel crono programma allegato al PFTE;
- la clausola dovrà tradursi in una chiara e inequivocabile comunicazione, rivolta alle imprese concorrenti, circa l'eventualità che non si proceda all'aggiudicazione del contratto prima che si sia perfezionata la procedura per l'emanazione del decreto interministeriale di approvazione del programma degli interventi con la registrazione da parte della Corte dei Conti e non troverà applicazione dal momento in cui il predetto *iter* sarà concluso;
- tale comunicazione è indispensabile anche al fine di scongiurare il configurarsi di qualsivoglia responsabilità di natura *precontrattuale* a carico della Stazione Appaltante;
- è principio comunemente acquisito che il passaggio dall'*aggiudicazione provvisoria* (n.d.r. *proposta di aggiudicazione*) all'*aggiudicazione definitiva* non è un obbligo dell'amministrazione appaltante né un diritto dell'aggiudicatario provvisorio e che il diniego di *aggiudicazione definitiva* si traduce, di fatto, in una vera e propria revoca dell'atto di indizione della gara, che può essere legittimamente adottata motivandola sul rilievo della mancanza di fondi (cfr. *ex multis* Consiglio di Stato sez. II, sentenza n. 467/2014);
- la procedura di gara si conclude, infatti, solo con l'*aggiudicazione definitiva* e, prima di questo momento, l'amministrazione resta libera di intervenire sugli atti di gara con manifestazioni di volontà di segno opposto a quello precedentemente manifestato (cfr. *ex multis* CdS, Sez. V, n. 107 del 04.01.2019);
- né, sotto altro profilo, è configurabile un indennizzo *ex art. 21 quinquies* della legge n. 241/1990 in mancanza di un'*aggiudicazione definitiva* (*ex aliis* Consiglio di Stato sez. III, 07/07/2017, n. 3359; Consiglio di Stato, Sez. V n. 1559 del 20.4.2016; Sez. III, 04/09/2013, n. 4433) atteso che la revoca della *proposta di aggiudicazione* (ovvero la mancata adozione del provvedimento di *aggiudicazione definitiva*) non è qualificabile alla stregua di un esercizio del potere di autotutela, tale cioè da richiedere un raffronto tra l'interesse pubblico e quello privato sacrificato, non essendo prospettabile alcun affidamento del

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - *Indice delle Pubbliche Amministrazioni:* Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- destinatario, dal momento che l'aggiudicazione provvisoria non è l'atto conclusivo del procedimento (cfr. Consiglio di Stato sez. V, 09/11/2018, n. 6323);
- può, invece, configurarsi una responsabilità precontrattuale a carico della stazione appaltante che violi il canone di buona fede per un difetto di comunicazione, ingenerando nelle imprese candidate un legittimo affidamento sulla chiusura della procedura ogniqualvolta la stessa stazione appaltante, pur conoscendo la situazione di difficoltà economica in cui versò, abbia comunque deciso di avviare il procedimento inducendo le imprese a parteciparvi (e a sostenere le relative spese) nell'inconsapevolezza del rischio di non vedersi aggiudicato l'appalto (cfr. *ex plurimis* Consiglio di Stato sez. II, sentenza n. 467/2014, cit.; Consiglio di Stato, sez. III, 06.08.2019 n. 5597);
 - l'assolvimento di un onere informativo nei confronti delle imprese concorrenti circa l'eventuale mancata aggiudicazione di un appalto in assenza della formale approvazione del relativo progetto da parte del Governo scongiura, pertanto, il rischio di una responsabilità precontrattuale;
 - tanto è stato chiarito dalla Corte dei Conti Sez. III Giur. Centrale d'Appello nella sentenza n. 39/2019, ove è stabilito che *“la conclusione di un contratto di lavori pubblici senza lo stanziamento dell'intera provvista finanziaria – ma con la clausola espressa che la realizzazione dei lavori avverrà per singoli lotti previa la disponibilità dei fondi finanziati – non costituisce un comportamento negligente né potrebbe dare luogo ad un legittimo affidamento in capo all'esecutore dei lavori; ...la necessità della precostituzione della copertura finanziaria di un contratto pubblico costituisce un principio noto: ogni atto amministrativo recante una spesa per la p.a. deve sempre essere accompagnato, in termini di previsione e di impegno, dalla copertura finanziaria; il requisito della copertura finanziaria al momento della pubblicazione della gara, tuttavia, non deve intendersi nel senso del già intervenuto materiale accantonamento di tutte le somme dovute all'appaltatore, ma nel senso dello stanziamento di risorse complessive che possano definirsi e, quindi, apparire, adeguate a remunerare l'opera oggetto di affidamento”*;
 - la fattispecie scrutinata dai giudici contabili nella citata sentenza è speculare a quella di cui al presente provvedimento, che si riferisce ad una procedura di gara da indire per l'affidamento di un appalto la cui spesa è stata, per una parte (pari a € 12.000.000,00), già

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - *Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ*

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

contemplata nel I stralcio delle opere infrastrutturali approvato con il richiamato decreto interministeriale del 16/04/2024 e che, per l'intero importo (compresa la quota di € 11.800.000,00), trova già la sua copertura finanziaria e una precisa finalizzazione alle opere infrastrutturali per "i Giochi del Mediterraneo di Taranto" nell'art. 9, comma 5bis, del DL 4/20022 e nell'allegato V della legge 213/2023 di approvazione del "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026";

- nel delineato contesto la scrivente struttura commissariale, che opera in regime di *contabilità speciale* (art. 9, comma 5quater del DL 4/2022), attingendo dai fondi appostati nel bilancio dello Stato e non potendo, pertanto, propriamente procedere ad una "*prenotazione di spesa*", in luogo di questa provvede, nella fase di avvio della procedura di gara, precisamente nella determinazione a contrarre, a formalizzare la sussistenza della copertura finanziaria dei costi necessari all'integrale finanziamento dell'intervento a valere sulle risorse stanziare negli stati di previsione della spesa della competente amministrazione statale per effetto delle richiamate disposizioni normative di cui all'art. 9, comma 5bis del DL 4/2022 e all'allegato V della legge 213/2023, tanto in piena conformità ai principi di cui agli art. 81 e 97 della Costituzione;
- per altro verso, come precisato dalla Corte dei Conti nella citata sentenza, una chiara e inequivocabile comunicazione, rivolta alle imprese concorrenti, circa l'eventualità che non si proceda all'aggiudicazione del contratto nell'assenza del decreto interministeriale di approvazione del programma degli interventi scongiura il rischio di una responsabilità risarcitoria a carico della stazione appaltante;
- di **applicare il meccanismo dell'inversione procedimentale (art. 107, comma 3, del Codice) in un'ottica di accelerazione e semplificazione;**
- sempre in quest'ottica, **di delineare la soglia di sospetta anomalia dell'offerta (art. 110, comma 1, del Codice), prevedendo l'attivazione del relativo sub-procedimento di verifica delle proposte presentate dalle imprese concorrenti solo laddove il costo della manodopera indicato si attesti su una soglia di valore inferiore di almeno il 10%, rispetto a quella stabilita nel disciplinare con riferimento alla medesima voce di costo, e il ribasso formulato si sostanzi in una percentuale di riduzione dell'importo a base di gara**

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- superiore al 40%, ferma restando la possibilità per il RUP di valutare discrezionalmente la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta in base agli indici indicati nell'art. 110 del Codice;
- **di prevedere un premio di accelerazione ex art. 126, comma 2, del Codice formulato in questi termini** *“In caso di ultimazione dei lavori in anticipo rispetto al termine fissato contrattualmente, è riconosciuto all’impresa aggiudicataria un premio di accelerazione pari all’0,8 per mille dell’ammontare netto contrattuale per ogni giorno di anticipo e fino ad un massimo di 30 (trenta) giorni. Tenuto conto delle finalità dell’intervento oggetto del presente bando, da realizzarsi entro e non oltre maggio 2026, si esclude, sin d’ora, l’applicabilità delle previsioni, dalla natura opzionale, di cui all’art. 126, comma 2, ultimi due capoversi del D.lgs. 36/2023. Pertanto, il premio non è dovuto in tutti i casi in cui il termine finale contrattualmente stabilito sia posticipato – a seguito di proroga (anche concordata), ovvero di sospensioni o varianti (anche se disposte dalla stazione appaltante), oppure di slittamenti o differimenti per forza maggiore, poiché l’interesse pubblico all’esecuzione dell’opera prima del termine in origine stabilito, valutato positivamente in relazione ai tempi iniziali, non sussiste rispetto ai diversi tempi sopravvenuti nel corso dell’esecuzione, senza che assuma alcun rilievo la causa del differimento (cfr. ex plurimis Cassazione Civile, Sez. I, 02 febbraio 2022, n. 3260; Cassazione civile sez. VI, 30/03/2011, n.7204; Cassazione civile n. 13434/2005; Cass. n. 4477/2003; Cass. n. 17331/2002)”*;
 - **di prevedere nella disciplina di gara le seguenti deroghe alle disposizioni di cui al D.lgs. 36/2023 autorizzate con ordinanza commissariale n. 10 del 29/07/2024 ai sensi dell’art. 12, comma 5, del D.L. 77/2021, al fine di assicurare la massima semplificazione e celerità della procedura di affidamento dell’appalto e di garantire il rispetto del cronoprogramma approvato con Decreto interministeriale del 16.04.2024:**
 - *DEROGA ALL’ART. 101 DEL CODICE in termini di riduzione dei tempi minimi dell’integrazione documentale previsti per il soccorso istruttorio (portandoli da 5 a 2 giorni, salvo i casi in cui la documentazione da produrre richieda maggior tempo);*
 - *DEROGA ALL’ART. 17 COMMA 5 DEL D.LGS. 36/2023 (“L’organo competente a disporre l’aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all’interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all’offerente, dispone l’aggiudicazione, che è*

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

immediatamente efficace.”), prevedendo che l’aggiudicazione sia disposta nelle more dell’espletamento dei controlli sui requisiti dell’impresa aggiudicataria;

- *DEROGA AL COMBINATO DISPOSTO NORMATIVO DI CUI AGLI ARTT. 17 COMMA 8 E 50 COMMA 6 DEL D.LGS. 36/2023 (“Fermo quanto previsto dall’articolo 50, comma 6, l’esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni. L’esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono le ragioni d’urgenza di cui al comma 9.”), prevedendo che sia autorizzata la consegna anticipata, anche solo parziale, dei lavori prima della stipula contrattuale e dell’espletamento dei controlli sui requisiti dell’impresa aggiudicataria;*
- *DEROGA ALL’ART. 18 COMMA 3 DLGS 36/2023 (il contratto non può essere stipulato prima di trentacinque giorni dall’invio dell’ultima comunicazione del provvedimento di aggiudicazione..);*
- *la deroga alle menzionate disposizioni normative di cui al D.lgs. 36/2023 non determina violazione dei principi generali dell’ordinamento, delle norme di diritto penale, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione europea;*

Verificato che non sussiste conflitto di interessi ai sensi dell’art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e dell’art. 16 del D.lgs. 36/2023 relativamente al Responsabile Unico del Progetto e al Responsabile del presente provvedimento;

Visto il D.lgs. 36/2023;

Tutto ciò premesso e rilevato

DECRETA

1. Le premesse di cui sopra costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Ordinanza.

2. di dare atto che per la realizzazione dell’opera di che trattasi la Struttura Commissariale si è avvalsa del supporto tecnico – operativo di Sport e Salute S.p.A. per l’individuazione ed il coordinamento del gruppo di progettazione STUDIO PARIS ENGINEERING S.R.L., incaricato dalla stessa Società, per la redazione del progetto di fattibilità tecnico economica che è stato

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - *Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ*

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

debitamente verificato (vds. Rapporto di controllo finale acquisito al protocollo della Struttura Commissariale in data 09/08/2024m n. 739), validato (vds. verbale di validazione acquisito al protocollo della Struttura Commissariale in data 09/08/2024, n. 741) e approvato con decreto commissariale n. 54 del 12/08/2024 sulla base dell'allegato quadro economico (**allegato 1**), che trova copertura nei fondi a valere sulla contabilità speciale n. 6416 intestata al Commissario Straordinario;

3. di provvedere all'affidamento della progettazione esecutiva e realizzazione dell'*INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE E RIGENERAZIONE URBANA COMPLESSO POLIFUNZIONALE "AMATORI RICCIARDI" PER LO SPORT, SPETTACOLO, CULTURA E TEMPO LIBERO, GIOCHI DEL MEDITERRANEO 2026- CUP F57B22000890005* ai sensi dell'art. 44 del D.lgs. 36/2023 e mediante procedura aperta (artt. 14 e 71 del Codice) con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 108, comma 2, del Codice);

4. di precisare che:

- le motivazioni dell'indizione della procedura di affidamento nelle forme dell'appalto integrato di progettazione esecutiva ed esecuzione risiedono nella primaria esigenza di pervenire più celermente all'obbligazione giuridicamente vincolante, di ottimizzare la sequenza tra attività progettuali ed esecutive e di ottenere unicità di responsabilità;

- al fine di gestire il fisiologico rischio di eventuali *scostamenti di costo rispetto a quanto contrattualmente previsto* (art. 44, comma 2, del Codice) la stazione appaltante ritiene dover applicare un criterio di aggiudicazione che, seppur compatibile con la natura e le caratteristiche dell'appalto da affidare (art. 108, comma 2, del Codice), valorizzi la componente economica delle offerte con l'obiettivo di conseguire economie dalla formulazione dei ribassi di gara;

5. di delegare la gestione del relativo procedimento di gara alla Sport e Salute spa in qualità di Centrale di Committenza ex artt. 62 e 63 del Codice giusta atto di attivazione approvato con la richiamata ordinanza commissariale n. 10 del 29/07/2024 in esecuzione della convenzione quadro stipulata con la predetta società in data 24/01/2024;

6. di dover formulare al RUP nominato dalla Centrale di Committenza le seguenti proposte in ordine alle clausole che dovranno concorrere a formare la disciplina di gara:

- **di declinare il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo l'articolazione di seguito delineata:**

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - *Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ*

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- *Offerta economica MAX 40 PUNTI*
 - *Offerta temporale MAX 5 PUNTI (percentuale massima di ribasso 10%): Si precisa che in caso di offerta di un numero di giorni superiori al massimo previsto (10%) questi verranno riportati al suddetto numero*
 - *Offerta tecnica MAX 55 PUNTI suddivisi secondo l'articolazione di cui all'allegata griglia **(allegato 2)***
- Il sistema di calcolo del punteggio da attribuire ai criteri di valutazione "discrezionali" dovrà basarsi sull'attribuzione discrezionale dei coefficienti da parte dei commissari riparametrati secondo il seguente meccanismo:*
- a) attribuzione discrezionale, da parte di ogni commissario di coefficienti, variabili tra zero ed uno, alle proposte dei concorrenti;*
 - b) determinazione della media dei coefficienti che ogni commissario ha attribuito alle proposte dei concorrenti;*
 - c) trasformazione della media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate;*
- la descritta articolazione del criterio dell'OEPV risponde all'esigenza di contemperare l'interesse della stazione appaltante alla giusta valorizzazione del merito tecnico dell'offerta con la necessità di trarre il seguente duplice obiettivo:*
- c) generare economie di spesa che, vista l'esiguità degli accantonamenti appostati nel quadro economico generale e il rischio, fisiologicamente implicato nell'appalto integrato, di eventuali scostamenti di costo rispetto a quanto contrattualmente previsto (art. 44, comma 2, del Codice), sono indispensabili alla gestione della fase esecutiva del contratto;*
 - d) conseguire una riduzione sui tempi di progettazione ed esecuzione dei lavori nel perseguimento della primaria finalità di assicurare il rispetto dei tempi tassativamente stabiliti nel cronoprogramma;*
- di prevedere nel bando e nel disciplinare di gara una clausola con cui la stazione appaltante si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione del contratto solo se e*

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - *Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ*

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

quando i competenti Ministeri avranno provveduto all'approvazione del programma relativo al II stralcio degli interventi sopra richiamato;

- l'inserimento di tale clausola nella disciplina di gara si impone, nell'eventualità dovesse registrarsi un ritardo nella definizione del lungo e articolato *iter* di approvazione del II *masterplan*, al fine di consentire il tempestivo avvio delle procedure finalizzate all'affidamento ed esecuzione dell'appalto secondo la scansione temporale tassativamente delineata nel crono programma allegato al PFTE;
- la clausola dovrà tradursi in una chiara e inequivocabile comunicazione, rivolta alle imprese concorrenti, circa l'eventualità che non si proceda all'aggiudicazione del contratto prima che si sia perfezionata la procedura per l'emanazione del decreto interministeriale di approvazione del programma degli interventi con la registrazione da parte della Corte dei Conti e non troverà applicazione dal momento in cui il predetto *iter* sarà concluso;
- tale comunicazione è indispensabile anche al fine di scongiurare il configurarsi di qualsivoglia responsabilità di natura *precontrattuale* a carico della Stazione Appaltante;
- è principio comunemente acquisito che il passaggio dall'*aggiudicazione provvisoria* (n.d.r. *proposta di aggiudicazione*) all'*aggiudicazione definitiva* non è un obbligo dell'amministrazione appaltante né un diritto dell'aggiudicatario provvisorio e che il diniego di *aggiudicazione definitiva* si traduce, di fatto, in una vera e propria revoca dell'atto di indizione della gara, che può essere legittimamente adottata motivandola sul rilievo della mancanza di fondi (cfr. *ex multis* Consiglio di Stato sez. II, sentenza n. 467/2014);
- la procedura di gara si conclude, infatti, solo con l'*aggiudicazione definitiva* e, prima di questo momento, l'amministrazione resta libera di intervenire sugli atti di gara con manifestazioni di volontà di segno opposto a quello precedentemente manifestato (cfr. *ex multis* CdS, Sez. V, n. 107 del 04.01.2019);
- né, sotto altro profilo, è configurabile un indennizzo *ex art. 21 quinquies* della legge n. 241/1990 in mancanza di un'*aggiudicazione definitiva* (*ex aliis* Consiglio di Stato sez. III, 07/07/2017, n. 3359; Consiglio di Stato, Sez. V n. 1559 del 20.4.2016; Sez. III, 04/09/2013, n. 4433) atteso che la revoca della *proposta di aggiudicazione* (ovvero, la mancata adozione del provvedimento di *aggiudicazione definitiva*) non è qualificabile alla stregua di

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAIDZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- un esercizio del potere di autotutela, tale cioè da richiedere un raffronto tra l'interesse pubblico e quello privato sacrificato, non essendo prospettabile alcun affidamento del destinatario, dal momento che l'aggiudicazione provvisoria non è l'atto conclusivo del procedimento (cfr. Consiglio di Stato sez. V, 09/11/2018, n. 6323);
- può, invece, configurarsi una responsabilità precontrattuale a carico della stazione appaltante che violi il canone di buona fede per un difetto di comunicazione, ingenerando nelle imprese candidate un legittimo affidamento sulla chiusura della procedura ogniqualvolta la stessa stazione appaltante, pur conoscendo la situazione di difficoltà economica in cui versò, abbia comunque deciso di avviare il procedimento inducendo le imprese a parteciparvi (e a sostenere le relative spese) nell'inconsapevolezza del rischio di non vedersi aggiudicato l'appalto (cfr. *ex plurimis* Consiglio di Stato sez. II, sentenza n. 467/2014, cit.; Consiglio di Stato, sez. III, 06.08.2019 n. 5597);
 - l'assolvimento di un onere informativo nei confronti delle imprese concorrenti circa l'eventuale mancata aggiudicazione di un appalto in assenza della formale approvazione del relativo progetto da parte del Governo scongiura, pertanto, il rischio di una responsabilità precontrattuale;
 - tanto è stato chiarito dalla Corte dei Conti Sez. III Giur. Centrale d'Appello nella sentenza n. 39/2019, ove è stabilito che *“la conclusione di un contratto di lavori pubblici senza lo stanziamento dell'intera provvista finanziaria – ma con la clausola espressa che la realizzazione dei lavori avverrà per singoli lotti previa la disponibilità dei fondi finanziati – non costituisce un comportamento negligente né potrebbe dare luogo ad un legittimo affidamento in capo all'esecutore dei lavori; ...la necessità della precostituzione della copertura finanziaria di un contratto pubblico costituisce un principio noto: ogni atto amministrativo recante una spesa per la p.a. deve sempre essere accompagnato, in termini di previsione e di impegno, dalla copertura finanziaria; il requisito della copertura finanziaria al momento della pubblicazione della gara, tuttavia, non deve intendersi nel senso del già intervenuto materiale accantonamento di tutte le somme dovute all'appaltatore, ma nel senso dello stanziamento di risorse complessive che possano definirsi e, quindi, apparire, adeguate a remunerare l'opera oggetto di affidamento”*;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - *Indice delle Pubbliche Amministrazioni:* Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- la fattispecie scrutinata dai giudici contabili nella citata sentenza è speculare a quella di cui al presente provvedimento, che si riferisce ad una procedura di gara da indire per l'affidamento di un appalto la cui spesa è stata, per una parte (pari a € 12.000.000,00), già contemplata nel I stralcio delle opere infrastrutturali approvato con il richiamato decreto interministeriale del 16/04/2024 e che, per l'intero importo (compresa la quota di € 11.800.000,00), trova già la sua copertura finanziaria e una precisa finalizzazione alle opere infrastrutturali per "i Giochi del Mediterraneo di Taranto" nell'art. 9, comma 5bis, del DL 4/20022 e nell'allegato V della legge 213/2023 di approvazione del "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026";
- nel delineato contesto la scrivente struttura commissariale, che opera in regime di *contabilità speciale* (art. 9, comma 5quater del DL 4/2022), attingendo dai fondi appostati nel bilancio dello Stato e non potendo, pertanto, propriamente procedere ad una "prenotazione di spesa, in luogo di questa provvede, nella fase di avvio della procedura di gara, precisamente nella determinazione a contrarre, a formalizzare la sussistenza della copertura finanziaria dei costi necessari all'integrale finanziamento dell'intervento a valere sulle risorse stanziare negli stati di previsione della spesa della competente amministrazione statale per effetto delle richiamate disposizioni normative di cui all'art. 9, comma 5bis del DL 4/2022 e all'allegato V della legge 213/2023, tanto in piena conformità ai principi di cui agli art. 81 e 97 della Costituzione;
- per altro verso, come precisato dalla Corte dei Conti nella citata sentenza, una chiara e inequivocabile comunicazione, rivolta alle imprese concorrenti, circa l'eventualità che non si proceda all'aggiudicazione del contratto nell'assenza del decreto interministeriale di approvazione del programma degli interventi scongiura il rischio di una responsabilità risarcitoria a carico della stazione appaltante;
- di **applicare il meccanismo dell'inversione procedimentale (art. 107, comma 3, del Codice) in un'ottica di accelerazione e semplificazione;**
- sempre in quest'ottica, **di delineare la soglia di sospetta anomalia dell'offerta (art. 110, comma 1, del Codice), prevedendo l'attivazione del relativo sub-procedimento di verifica delle proposte presentate dalle imprese concorrenti solo laddove il costo della**

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAIDZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

manodopera indicato si attesti su una soglia di valore inferiore di almeno il 10%, rispetto a quella stabilita nel disciplinare con riferimento alla medesima voce di costo, e il ribasso formulato si sostanzi in una percentuale di riduzione dell'importo a base di gara superiore al 40%, ferma restando la possibilità per il RUP di valutare discrezionalmente la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta in base agli indici indicati nell'art. 110 del Codice;

- **di prevedere un premio di accelerazione ex art. 126, comma 2, del Codice formulato in questi termini** *“In caso di ultimazione dei lavori in anticipo rispetto al termine fissato contrattualmente, è riconosciuto all’impresa aggiudicataria un premio di accelerazione pari all’0,8 per mille dell’ammontare netto contrattuale per ogni giorno di anticipo e fino ad un massimo di 30 (trenta) giorni. Tenuto conto delle finalità dell’intervento oggetto del presente bando, da realizzarsi entro e non oltre maggio 2026, si esclude, sin d’ora, l’applicabilità delle previsioni, dalla natura opzionale, di cui all’art. 126, comma 2, ultimi due capoversi del D.lgs. 36/2023. Pertanto, il premio non è dovuto in tutti i casi in cui il termine finale contrattualmente stabilito sia posticipato – a seguito di proroga (anche concordata), ovvero di sospensioni o varianti (anche se disposte dalla stazione appaltante), oppure di slittamenti o differimenti per forza maggiore, poiché l’interesse pubblico all’esecuzione dell’opera prima del termine in origine stabilito, valutato positivamente in relazione ai tempi iniziali, non sussiste rispetto ai diversi tempi sopravvenuti nel corso dell’esecuzione, senza che assuma alcun rilievo la causa del differimento (cfr. ex plurimis Cassazione Civile, Sez. I, 02 febbraio 2022, n. 3260; Cassazione civile sez. VI, 30/03/2011, n.7204; Cassazione civile n. 13434/2005; Cass. n. 4477/2003; Cass. n. 17331/2002)”*;
- **di prevedere nella disciplina di gara le seguenti deroghe alle disposizioni di cui al D.lgs. 36/2023 autorizzate con ordinanza commissariale n. 10 del 29/07/2024 ai sensi dell’art. 12, comma 5, del D.L. 77/2021, al fine di assicurare la massima semplificazione e celerità della procedura di affidamento dell’appalto e di garantire il rispetto del cronoprogramma approvato con Decreto interministeriale del 16.04.2024:**
- *DEROGA ALL’ART. 101 DEL CODICE in termini di riduzione dei tempi minimi dell’integrazione documentale previsti per il soccorso istruttorio (portandoli da 5 a 2 giorni, salvo i casi in cui la documentazione da produrre richieda maggior tempo);*

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- *DEROGA ALL'ART. 17 COMMA 5 DEL D.LGS. 36/2023 ("L'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace."), prevedendo che l'aggiudicazione sia disposta nelle more dell'espletamento dei controlli sui requisiti dell'impresa aggiudicataria;*
- *DEROGA AL COMBINATO DISPOSTO NORMATIVO DI CUI AGLI ARTT. 17 COMMA 8 E 50 COMMA 6 DEL D.LGS. 36/2023 ("Fermo quanto previsto dall'articolo 50, comma 6, l'esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni. L'esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono le ragioni d'urgenza di cui al comma 9."), prevedendo che sia autorizzata la consegna anticipata, anche solo parziale, dei lavori prima della stipula contrattuale e dell'espletamento dei controlli sui requisiti dell'impresa aggiudicataria;*
- *DEROGA ALL'ART. 18 COMMA 3 DLGS 36/2023 (il contratto non può essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima comunicazione del provvedimento di aggiudicazione..);*
- *la deroga alle menzionate disposizioni normative di cui al D.lgs. 36/2023 non determina violazione dei principi generali dell'ordinamento, delle norme di diritto penale, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;*

7. di approvare l'allegato capitolato speciale di appalto, che costituisce parte integrante del presente provvedimento, contenente le condizioni e le clausole del contratto che verrà stipulato con la ditta aggiudicataria **(allegato 3)**;

8. di quantificare in euro 18.404.88776 (IVA esclusa) l'importo complessivo della progettazione esecutiva e della realizzazione dei lavori;

9. di precisare che:

-ai sensi dell'articolo 58 del Codice dei Contratti, l'appalto non è stato suddiviso in lotti in ragione in ragione dell'unicità realizzativa dell'intervento, per la necessità di assicurare l'uniformità, l'integrazione e la continuità dei diversi processi di lavorazione e per la conseguente opportunità di perseguire la massima sinergia nella gestione operativa e di cantiere delle diverse attività oggetto del medesimo intervento;

- la stazione appaltante si riserva la facoltà di affidare ai sensi di legge un lotto di forniture indicato nel PFTE per un importo complessivo di quadro economico pari a € 1.707.517,43;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - *Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ*

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- resta in ogni caso impregiudicata la possibilità per la stazione appaltante di affidare all'impresa aggiudicataria opere di completamento, non contemplate nel PFTE, alle condizioni e nei limiti stabiliti dall'art. 120, comma 1, lett. b del Codice;

- tutte le prestazioni complementari o supplementari dovranno essere eseguite nei termini indicati dall'art. 15 del capitolato speciale;

10. di precisare altresì che l'importo del contributo da erogare ad Anac è pari a € 880,00 e che l'importo dovuto alla Sport e Salute s.p.a. per l'attività di committenza ausiliaria è pari a € 92.024,44 + IVA;

11. di dare formalmente atto della sussistenza della copertura finanziaria relativa alle spese di cui al precedente punto 10, atteso che gli importi suddetti trovano copertura nei fondi a valere sulla contabilità speciale n. 6416 intestata al Commissario Straordinario;

12. di dare altresì formalmente atto della sussistenza della copertura finanziaria della spesa complessiva presunta riguardante la progettazione ed esecuzione dell'opera, come sopra indicata, di euro 18.404.88776, oltre oneri fiscali, atteso che il predetto importo trova copertura nelle risorse stanziare negli stati di previsione della spesa della competente amministrazione statale per effetto delle disposizioni normative di cui all'art. 9, comma 5bis del DL 4/2022 e all'allegato V della legge 213/2023;

13. di trasmettere la presente ordinanza alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, alla Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per la Puglia, alla Sezione di Controllo Concomitante presso la Sezione Centrale di Controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, giusta deliberazione n. 5/2024/CCC, e all'ANAC in osservanza alle previsioni contenute nel protocollo di vigilanza collaborativa sottoscritto in data 01 febbraio 2024.

14. Il presente decreto è altresì inviato alla società Sport e Salute S.p.A., unitamente al PFTE e alla relativa documentazione a corredo, nonché al Comune di Taranto, in persona del Sindaco *in carica* e sarà pubblicata sul sito web istituzionale del Commissario Straordinario:

<https://www.commissariogiochimediterraneo.it>

Il Commissario Straordinario
Massimo Ferrarese

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - *Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAIDZQ*

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it>