



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

ORDINANZA N. 8 del 23/07/2024

Oggetto: DPCM 25 maggio 2023 di nomina del Commissario straordinario per la realizzazione dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026 – Esercizio dei poteri derogatori ex art. 12 Legge n. 108/2021 sull'intervento denominato "Stadio Erasmo Iacovone" – Cod. AD_TA_02 - CUP E58E23000200001.

Il Commissario Straordinario di Governo per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, nominato con Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 25 maggio 2023, adottato su proposta del Ministro degli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR, di concerto con il Ministro per lo sport e i giovani e con il Ministro dell'Economia e delle finanze, ammesso alla registrazione della Corte dei Conti in data 30 maggio 2023, n. 1606

Visto

- il decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, recante *"Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli Operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico"* convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25 e, in particolare, l'articolo 9, comma 5-bis;

- il decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, recante *"Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune"*, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41 che, all'articolo 33, comma 5-ter, lettere a), b) e c), modifica il richiamato articolo 9, commi 5-bis e 5-ter, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4;

- l'art. 33, comma 5-ter, lett. a) citato, il quale dispone che *"Al fine di assicurare la tempestiva realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri adottato, su proposta del Ministro per gli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR, di concerto con il Ministro per lo sport e i giovani e con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentiti il Presidente della regione Puglia e il sindaco di Taranto, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, è nominato un*

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Indice delle Pubbliche Amministrazioni:** Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Commissario straordinario con i poteri e le funzioni di cui all'articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108";

Rilevato che

- ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. a) del sopra richiamato D.P.C.M. del 25 maggio 2023, il Commissario delegato, entro 90 giorni dalla data della nomina, sentito il Comitato organizzatore dei XX Giochi del Mediterraneo, provvede alla predisposizione della proposta di programma dettagliato delle opere infrastrutturali occorrenti, ivi comprese quelle per l'accessibilità, distinte in opere essenziali, connesse e di contesto, con l'indicazione, per ciascuna opera, del codice unico di progetto, del soggetto attuatore, del costo complessivo, dell'entità di finanziamento concedibile, delle altre fonti di finanziamento disponibili e del cronoprogramma di realizzazione degli interventi;

- il medesimo art. 2, comma 1, alla lett. b), tra i compiti e funzioni del Commissario, pone in capo a quest'ultimo l'onere di provvedere "all'attuazione degli interventi inseriti nella proposta di programma di cui alla precedente lett. a), approvato, anche per stralci, ai sensi dell'art. 9 comma 5 ter del decreto legge 27 gennaio 2022, n. 44"

Dato atto che

- al fine di redigere la prima proposta di programma dettagliato delle opere infrastrutturali occorrenti, il Commissario Straordinario, con nota prot. n. 33 del 24/06/2023, ha ricevuto dal Comitato organizzatore dei Giochi del Mediterraneo, a firma del Direttore Generale, tutti documenti prodotti dallo stesso Comitato organizzatore, tra cui il Programma di interventi strutturali, datato 14/12/2022;

- sulla base della documentazione trasmessa dal richiamato Comitato, il Commissario Straordinario ha avviato una prima attività di monitoraggio dello stato di attuazione dei procedimenti per la realizzazione delle opere, rilevando che (relazione P.D.O.I. al 10.10.2023):

- per i 22 interventi sottosoglia comunitaria non sono emerse particolari criticità e il cronoprogramma proposto dai soggetti attuatori è risultato coerente con le attività da porre in essere, anche tenuto conto di eventuali circostanze imprevedute ed imprevedibili, nel corso dell'iter amministrativo ed esecutivo;

- per i 5 interventi sopra soglia comunitaria, riferibili a

- Ristrutturazione dello Stadio Iacovone in Taranto,
- Realizzazione del Centro Polivalente Amatoriale Ricciardi,
- Realizzazione della Piscina a Torre D'Ayala,
- Ristrutturazione del Centro Nautico Torpediniere,

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Indice delle Pubbliche Amministrazioni:** Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- Ristrutturazione dello Stadio Comunale Ettore Giardiniero di Lecce

sono state, invece, riscontrate notevoli criticità, incidenti, in via diretta, sulla stessa possibilità di realizzazione dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026;

- con specifico riferimento agli interventi di ristrutturazione dello stadio Iacovone si è rilevato quanto segue

- *all'atto del commissariamento, alcun atto progettuale coerente con le previsioni del cronoprogramma del Comitato era stato prodotto.*
- *solo, in data 03/10/2023, a seguito di interlocuzione con l'Amministrazione comunale, è stato acquisito il DIP - "Documento di Indirizzo alla Progettazione", approvato dalla GM con deliberazione n. 324 del 29/09/2023;*
- *quanto al cronoprogramma attuativo, trasmesso dal medesimo Comune in data 03/10/2023, dalla sua analisi è emerso che, mentre i tempi per l'esecuzione dei lavori di ristrutturazione, pari a 16 mesi, seppur ai limiti per la esecuzione dell'opera, potrebbero essere rispettati, l'obiettivo di affidare il servizio di ingegneria, per la redazione del PFTE, di approvarlo e di concludere la gara per l'affidamento dei lavori in 12 mesi, è persa previsione ad alto rischio e non modificabile, in considerazione dei tempi stabiliti per l'affidamento del servizio i cui importi sono sopra soglia comunitaria.*

- con nota prot. 0295729/2023 del 15 dicembre 2023 il Sindaco del Comune di Taranto ha ribadito quanto già riferito in occasione di precedenti riunioni circa le criticità e i ritardi accumulati sul cronoprogramma originario, l'esiguità del tempo disponibile per la concreta definizione degli interventi e la necessità di *"... rafforzare con sollecitudine il confronto con gli altri soggetti istituzionali, al fine di rintracciare efficaci ed adeguati strumenti legislativi idonei a consentire che, nell'esiguità del tempo ormai disponibile, la realizzazione di tutti i fondamentali impiantisia garantita ..."*;

- nel delineato contesto, in considerazione delle particolari ragioni di urgenza connesse alla necessità di avviare tempestivamente gli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, il Commissario Straordinario, con propria ordinanza n. 01 del 23/01/2024, ha esercitato i poteri di cui all'art. 12, comma 1, DL 31 maggio 2021, n. 77, richiamato dal Decreto di nomina del 25 maggio 2023, sostituendosi al Comune di Taranto nella gestione amministrativa e nella realizzazione dell'opera di ristrutturazione dello "Stadio Erasmo Iacovone" – Cod. AD_TA_02 - CUP E58E23000200001, assumendo le funzioni di *Soggetto attuatore* e di *Stazione appaltante*;

- con Decreto interministeriale del 16.04.2024, ammesso alla registrazione della Corte dei Conti il 29.04.2024, n. 1235, è stato approvato il "Programma delle opere infrastrutturali relativo ai XX Giochi

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Indice delle Pubbliche Amministrazioni:** Codice Univoco AOO: AYAI2QZ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

del Mediterraneo - Taranto 2026" (art. 9, comma 5-ter, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4), che comprende l'intervento relativo allo Stadio Iacovone;

- nell'esercizio dei poteri di cui al ridetto art. 12, comma 1, del DL 77/2021 il Commissario Straordinario, in forza della convenzione approvata con proprio decreto n. 01 del 24/01/2024, ha conferito alla Società Sport e Salute l'incarico di progettazione di fattibilità tecnico ed economica, che ha consegnato il progetto con nota acquisita al prot. n. 445 del 18/06/2024;

- successivamente, con atto di attivazione approvato con il succitato decreto n. 01 del 24/01/2024 è stato affidato alla medesima società Sport e Salute il servizio di verifica del PFTE, che è tuttora in corso;

- in data 21.06.2024, con nota acquisita al prot. n. 0137407/2024 del 24.06.2024, il Commissario Straordinario convocava una Conferenza di Servizi semplificata e asincrona (art. 14-bis della Legge n. 241/1990 e ss.mm. e ii.), che è in via di definizione;

Considerato che

- in questa fase non è richiesta l'acquisizione del parere del Consiglio superiore dei lavori pubblici o del Provveditorato Interregionale, il cui carattere "obbligatorio" ma non vincolante lo esclude dal novero delle determinazioni che devono essere assunte in seno alla conferenza "decisoria" (art. 47, comma 3, del D.lgs. 36/2023 "Il Consiglio superiore dei lavori pubblici, nell'ambito dei compiti attribuiti allo Stato e nel rispetto delle prerogative delle regioni, delle province autonome, delle province, delle città metropolitane e dei comuni, esercita funzioni consultive ed esprime pareri obbligatori esclusivamente sui progetti di fattibilità tecnica ed economica di competenza statale, dei concessionari statali e sulle altre opere finanziate per almeno il 50 per cento dallo Stato; .. I pareri di cui al primo periodo sono resi se il costo complessivo dell'opera, come derivante dal quadro economico, è superiore a 200 milioni di euro, nel caso di infrastrutture lineari, o a 50 milioni di euro, negli altri casi. I Comitati tecnici amministrativi presso i Provveditorati interregionali per le opere pubbliche esprimono parere obbligatorio esclusivamente sui progetti di fattibilità tecnico-economica di opere di competenza statale, dei concessionari statali e delle altre opere finanziate per almeno il 50 per cento dallo Stato se il costo complessivo dell'opera, come derivante dal quadro economico, è superiore a 25 milioni di euro e inferiore a 200 milioni di euro, nel caso di infrastrutture lineari, oppure è superiore a 25 milioni di euro e inferiore a 50 milioni di euro, negli altri casi. ..");

- in ogni caso questa Struttura commissariale intende derogare alla disposizione normativa di cui all'art. 47, comma 3, del D.lgs. 36/2023, esercitando i poteri assegnatigli dall'art. 12, comma 5, del DL 77/2021, secondo cui "... i commissari ad acta nominati ai sensi dei commi precedenti, ove

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Indice delle Pubbliche Amministrazioni:** Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma del progetto, provvedono all'adozione dei relativi atti mediante ordinanza motivata... in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea”;

- il Consiglio superiore dei lavori pubblici svolge, infatti, una funzione meramente consultiva che, per quanto utile ai fini di una proficua elaborazione dei documenti progettuali, si dipana in un iter procedimentale che richiede tempi di definizione e adempimenti (vds. *Linee Guida per la presentazione dei progetti per l'esame e parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici*) incompatibili con l'esigenza di avviare quanto prima la procedura di affidamento ed esecuzione dell'intervento di che trattasi nel rispetto del crono programma approvato con il richiamato decreto interministeriale del 16.04.2024;

- la deroga alla disposizione di cui al ridetto art. 47, comma 3, del D.lgs. 36/2023 non determina una violazione dei principi generali dell'ordinamento, delle norme di diritto penale, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;

Richiamato

- l'art. 12, comma 5, primo e quarto periodo, del citato D.L. n. 77/2021 secondo cui, ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma del progetto, il Commissario Straordinario adotta ordinanza motivata con efficacia immediata, disponendo in deroga alle normative di legge;

DISPONE

Articolo 1 (Richiami)

1. Le premesse di cui sopra costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Ordinanza.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Indice delle Pubbliche Amministrazioni:** Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Articolo 2 (Oggetto)

1. Il Commissario Straordinario, in considerazione delle particolari ragioni di urgenza connesse alla necessità di avviare tempestivamente gli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, e, nello specifico, al fine di semplificare e accelerare quanto più possibile il procedimento di affidamento e realizzazione dell'opera di ristrutturazione dello Stadio Erasmo Iacovone - Cod. AD_TA_02 - CUP E58E23000200001, nell'esercizio dei poteri di cui all'art. 12, comma 5, DL 31 maggio 2021, n. 77, richiamato dal Decreto di nomina, datato 25 maggio 2023, **dispone che il PFTE relativo all'opera predetta sia sottoposto alla fase di verifica e validazione (art. 42 del Codice), nonché alla successiva approvazione in deroga alla disposizione normativa di cui all'art. 47, comma 3, del Dlgs. 36/2023.**

Articolo 3 (Efficacia)

1. In considerazione della necessità di dare impulso alle attività finalizzate a garantire una tempestiva realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, la presente ordinanza è dichiarata immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 33, comma 1, quarto periodo, del decreto-legge n. 189 del 2016.
2. La presente ordinanza è trasmessa alla Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per la Puglia, alla Sezione di Controllo Concomitante presso la Sezione Centrale di Controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, giusta deliberazione n. 5/2024/CCC.
3. La presente Ordinanza sarà inoltre pubblicata sul sito web istituzionale del Commissario Straordinario: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>

Il Commissario Straordinario
Massimo Ferrarese

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>