



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Ordinanza n. 21 del 18/10/2024

Oggetto: Procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. lgs. n. 36/2023, in 3 Lotti, per l'affidamento dei servizi di direzione dei lavori e di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (Lotto 1), di collaudo (Lotto 2) e di verifica della progettazione (Lotto 3)) relativi agli interventi sullo Stadio Iacovone di Taranto e il Pala Ricciardi di Taranto. Deroga ex art. 12, comma 5, del DL 77/2021 alla normativa in tema di "equo compenso"

Il Commissario Straordinario del Governo per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026

Visti:

- l'art. 33, comma 5-ter, lett. a), primo periodo, del Decreto legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, il quale dispone che *"Al fine di assicurare la tempestiva realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri adottato, su proposta del Ministro per gli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR, di concerto con il Ministro per lo sport e i giovani e con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentiti il Presidente della regione Puglia e il sindaco di Taranto, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, è nominato un Commissario straordinario con i poteri e le funzioni di cui all'articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108"*;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 maggio 2023, ammesso alla registrazione della Corte dei Conti in data 30 maggio 2023, n. 1606, con il quale è stato nominato, fino al 31 dicembre 2026, il Dott. Massimo Ferrarese a Commissario straordinario per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAIDZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Mediterraneo di Taranto 2026, ai sensi dell'art. 9, commi 5-bis, 5-ter, 5-quater e 5-quinquies, del decreto legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 55, come modificato dall'articolo 33, comma 5-ter, del decreto legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41;

Dato atto che

- con nota prot. 3963 del 22 dicembre 2023 il Commissario Straordinario ha trasmesso ai competenti Dicasteri la proposta di programma degli interventi, esaminata dal Consiglio direttivo del Comitato Organizzatore nella seduta del 15 dicembre 2023 e seguita dalla seguente documentazione:

- *relazione contenente l'illustrazione dei criteri utilizzati per l'elaborazione della proposta di programma dettagliato delle opere infrastrutturali e un'analisi dei rischi (inviata con nota prot. CSTA26-068/2023 del 26 ottobre 2023)*
- *cronoprogramma finanziario riferito ai 27 interventi per un importo complessivo di € 167.675.000,00 (inviato con nota prot. CSTA26-010/2024 del 1° febbraio 2024);*
- *documenti aggiornati in ordine alla proposta di programma degli interventi (inviati con nota prot. CSTA26-117/2024 del 18 marzo 2024);*
- con decreto interministeriale adottato in data 16/04/2024 dal Ministro per gli affari europei, il sud, le politiche di coesione e il PNRR, dal Ministro per lo sport e i giovani d'intesa con la Regione Puglia e di concerto con il Ministro dell'Economia e delle finanze, ammesso a registrazione dalla Corte dei conti in data 29/04/2024, n. 1235, è stato approvato, ai sensi dell'articolo 9, comma 5-ter, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25, il "Programma delle opere infrastrutturali relativo ai XX Giochi del Mediterraneo - Taranto 2026";
- con nota prot. CSTA26-525/2024 del 09.07.2024, successivamente rettificata con nota prot. CSTA26-643/2024 del 24.07.2024, il Commissario Straordinario ha trasmesso ai competenti Dicasteri la proposta relativa al programma del II stralcio degli interventi per un importo complessivo di € 106.931.513,16, che è stato definitivamente approvato con decreto interministeriale del 08.08.2024, registrato dalla Corte dei conti in data 30.08.2024, al n. 2348;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- fra le risorse stanziare nel secondo masterplan è prevista una integrazione di € 31.750.000,00, per l'intervento di ristrutturazione dello stadio Erasmo Iacovone, e di € 11.800.000,00, per la realizzazione del Centro Polivalente Amatori Ricciardi;

Vista l'ordinanza n. 1 del 23.01.2024 con la quale Il Commissario Straordinario, nell'esercizio dei poteri di cui all'art. 12, comma 1, DL 31 maggio 2021, n. 77 ha disposto di sostituirsi al Comune di Taranto e, pertanto, di assumere le funzioni di Soggetto attuatore e Stazione Appaltante, da quest'ultimo esercitate, in relazione agli interventi denominati:

- "Stadio Erasmo Iacovone" – Cod. AD_TA_02 - CUP E58E23000200001;

- "Centro polivalente Amatori Ricciardi" – Cod. AD_TA_04 – CUP F57B22000890005;

Visto il decreto commissariale n. 1 del 24.01.2024 con cui è stata approvata convenzione quadro stipulata tra il Commissario Straordinario e la società Sport & Salute S.p.A. ai fini dell'affidamento alla medesima società, quale centrale committenza, dell'attività di supporto al Commissario Straordinario Nazionale per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2006;

Dato atto che la predetta convenzione, stipulata in data 24/01/2024, prevede che con separati provvedimenti si provvederà a quantificare le somme necessarie per i singoli atti di attivazione;

Vista l'ordinanza commissariale n. 16 del 08/10/2024 avente ad oggetto "*Procedura di gara aperta per l'affidamento dei servizi di collaudo, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza relativi ai lavori "intervento di rifunzionalizzazione ed implementazione dei servizi dello stadio Erasmo Iacovone del Comune di Taranto" – FASE II. Attivazione convenzione quadro stipulata tra il Commissario Straordinario e la società Sport & Salute S.p.A. ai fini dell'affidamento alla medesima società, quale centrale committenza, dell'attività di supporto al Commissario Straordinario Nazionale per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto" 2026;*

Vista l'ordinanza commissariale n. 17 del 08/10/2024 avente ad oggetto "*Procedura di gara aperta per l'affidamento dei servizi di collaudo, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza, verifica della progettazione esecutiva relativi ai lavori per "intervento di riqualificazione*

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAIDZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

e rigenerazione urbana complesso polifunzionale “Amatori Ricciardi” per lo sport, spettacolo, cultura e tempo libero”. Attivazione convenzione quadro stipulata tra il Commissario Straordinario e la società Sport & Salute S.p.A. ai fini dell’affidamento alla medesima società, quale centrale committente, dell’attività di supporto al Commissario Straordinario Nazionale per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026”;

Visto il decreto commissariale n. 76 del 10/10/2024 avente ad oggetto “*Procedura di gara aperta per l’affidamento dei servizi di collaudo, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza relativi ai lavori “intervento di rifunzionalizzazione ed implementazione dei servizi dello stadio Erasmo Iacovone del Comune di Taranto” – FASE II. Determinazione a contrarre*”;

Visto il decreto commissariale n. 77 del 10/10/2024 avente ad oggetto “*Procedura di gara aperta per l’affidamento dei servizi di collaudo, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza, verifica della progettazione esecutiva relativi ai lavori per “intervento di riqualificazione e rigenerazione urbana complesso polifunzionale “Amatori Ricciardi” per lo sport, spettacolo, cultura e tempo libero”. Determinazione a contrarre*”;

Dato atto che

- con i suddetti provvedimenti la Struttura commissariale ha proceduto:

- ad attivare la convenzione quadro stipulata in data 24/01/2024 tra il Commissario Straordinario e la società Sport & Salute S.p.A. per l’affidamento servizi di direzione dei lavori e di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (Lotto 1), di collaudo (Lotto 2) e di verifica della progettazione (Lotto 3) relativi agli interventi sullo Stadio Iacovone di Taranto e il Pala Ricciardi di Taranto;
- ad adottare i rispettivi decreti *a contrarre*;
- a formulare le seguenti proposte in ordine alle clausole che dovranno concorrere a formare la disciplina di gara:

1) la procedura dovrà svolgersi in modalità “aperta” (art. 71, comma 1, del Codice), con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa (art. 108, comma 2, del

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- Codice) e con applicazione del termine di 15 gg per la presentazione delle offerte (art. 71, comma 3, del Codice);*
- 2) di applicare il meccanismo dell'inversione procedimentale (art. 107, comma 3, del Codice) in un'ottica di accelerazione e semplificazione;*
- ad autorizzare le seguenti deroghe al Codice dei Contratti Pubblici, ai sensi dell'art. 12, comma 5, del D.L. 77/2021:
 - a) *DEROGA ALL'ART. 101 DEL CODICE in termini di riduzione dei tempi minimi dell'integrazione documentale previsti per il soccorso istruttorio (portandoli da 5 a 2 giorni, salvo i casi in cui la documentazione da produrre richieda maggior tempo).*
 - b) *DEROGA ALL'ART. 17 COMMA 5 DEL D.LGS. 36/2023 ("L'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace."), prevedendo che l'aggiudicazione sia disposta nelle more dell'espletamento dei controlli sui requisiti dell'impresa aggiudicataria.*
 - c) *DEROGA AL COMBINATO DISPOSTO NORMATIVO DI CUI AGLI ARTT. 17 COMMA 8 E 50 COMMA 6 DEL D.LGS. 36/2023 ("Fermo quanto previsto dall'articolo 50, comma 6, l'esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni. L'esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono le ragioni d'urgenza di cui al comma 9."), prevedendo che sia autorizzata la consegna anticipata, anche solo parziale, dell'appalto prima della stipula contrattuale e dell'espletamento dei controlli sui requisiti dell'impresa aggiudicataria;*
 - nella successiva fase di elaborazione della documentazione di gara *Sport e Salute* ha trasmesso a questa Struttura la bozza del disciplinare unico e dei relativi documenti a corredo, dalla cui lettura è emersa la decisione assunta in merito al criterio di aggiudicazione dell'OEPV, che è stato articolato nella valutazione sul merito tecnico dell'offerta e sulla sua componente in termini di ribasso in ordine alle sole spese *forfettarie*;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Considerato che

- il sistema di aggiudicazione prescelto dalla centrale di committenza, seppur rispondente al principio dell'*equo compenso*, come declinato nella legge 49/2023, si presta a possibili criticità, meglio descritte nel bando tipo Anac n. 2/2023 richiamato nel proseguo;
- la pedissequa applicazione del suddetto criterio equitativo nella determinazione del corrispettivo dovuto per i servizi professionali (e nella conseguente elaborazione dei parametri di scelta dell'appaltatore) non è, peraltro, compatibile con le esigenze di questa Struttura, che, operando in regime di *contabilità speciale*, ha la necessità di conseguire economie di gara per l'autonoma gestione degli interventi finanziati nei limiti dei budget assegnati;
- più in generale, la piena operatività della legge 49/2023 nel settore dei contratti pubblici è stata recentemente messa in discussione dall'Anac oltre che da una parte della giurisprudenza e rappresenta, pertanto, un tema che merita una prudente valutazione anche in considerazione dell'elevato rischio di contenziosi che vi è implicato;

Vista, in proposito, la legge 49/2023 recante "*disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali*";

Rilevato che

- la predetta legge stabilisce, all'art. 1, che "*...per equo compenso si intende la corresponsione di un compenso proporzionato alla quantità e alla qualità del lavoro svolto, al contenuto e alle caratteristiche della prestazione professionale, nonché conforme ai compensi previsti rispettivamente:... b) per i professionisti iscritti agli ordini e collegi, dai decreti ministeriali adottati ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27*";
- l'art. 2, comma 3, estende l'ambito di applicazione delle norme alle prestazioni rese dai professionisti in favore della pubblica amministrazione;
- l'art. 3, comma 1, stabilisce, poi, che "*sono nulle le clausole che non prevedono un compenso equo e proporzionato all'opera prestata, tenendo conto a tale fine anche dei costi sostenuti dal prestatore d'opera; sono tali le pattuizioni di un compenso inferiore agli importi stabiliti dai parametri per la liquidazione dei compensi dei professionisti iscritti agli ordini o ai collegi professionali, fissati con decreto ministeriale...*";

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAIDZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- la nullità delle singole clausole è rilevabile d'ufficio e non comporta la nullità del contratto, che rimane valido ed efficace per il resto, operando solo a vantaggio del professionista (art. 3, comma 4);
- l'art. 3, comma 5, prevede che *“la convenzione, il contratto, l'esito della gara, l'affidamento, la predisposizione di un elenco di fiduciari o comunque qualsiasi accordo che preveda un compenso inferiore ai valori determinati ai sensi del comma 1 possono essere impugnati dal professionista innanzi al tribunale competente per il luogo ove egli ha la residenza o il domicilio, al fine di far valere la nullità della pattuizione e di chiedere la rideterminazione giudiziale del compenso per l'attività professionale prestata”*;
- infine, l'art. 12 dispone l'abrogazione dell'art. 2, comma 1, lettera a) del decreto-legge 4 luglio 2006, n. 223, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, che aveva eliminato dall'ordinamento l'obbligatorietà del ricorso a tariffe fisse o minime;

Visto l'art. 5 della legge 49/2023, che ai commi 4 e 5 stabilisce quanto segue: *“4. I Consigli nazionali degli ordini o collegi professionali sono legittimati ad adire l'autorità giudiziaria competente qualora ravvisino violazioni delle disposizioni vigenti in materia di equo compenso. 5. Gli ordini e i collegi professionali adottano disposizioni deontologiche volte a sanzionare la violazione, da parte del professionista, dell'obbligo di convenire o di preventivare un compenso che sia giusto, equo e proporzionato alla prestazione professionale richiesta e determinato in applicazione dei parametri previsti dai pertinenti decreti ministeriali, nonché a sanzionare la violazione dell'obbligo di avvertire il cliente, nei soli rapporti in cui la convenzione, il contratto o comunque qualsiasi accordo con il cliente siano predisposti esclusivamente dal professionista, che il compenso per la prestazione professionale deve rispettare in ogni caso, pena la nullità della pattuizione, i criteri stabiliti dalle disposizioni della presente legge”*;

Visto l'art. 8, comma 2, del D.lgs. 36/2023, secondo cui *“Le prestazioni d'opera intellettuale non possono essere rese dai professionisti gratuitamente, salvo che in casi eccezionali e previa adeguata motivazione. Salvo i predetti casi eccezionali, la pubblica amministrazione garantisce comunque l'applicazione del principio dell'equo compenso”*;

Considerato che

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAIDZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- la legge 49/2023 ha declinato il criterio dell'*equo compenso* in termini di perentorietà e inderogabilità;
- come sopra accennato, all'indomani dell'entrata in vigore della novella legislativa si è posto un problema di coordinamento fra la stessa e la disciplina contenuta nel nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. 36/2023);
- sul tema si registra fra gli interpreti una divergenza di opinioni che non ha al momento trovato un punto di sintesi e che richiederebbe un intervento risolutivo da parte del legislatore;
- in particolare, con deliberazione n. 343 del 20 luglio 2023 Anac ha inizialmente optato per un'applicazione rigida del principio dell'*equo compenso* nel settore degli appalti, affermando che *"in base alla nuova disciplina ... recata dalla legge 49/2023, nei servizi di ingegneria e architettura non è consentita la fissazione di un corrispettivo inferiore rispetto a quello risultante dall'applicazione delle tabelle ministeriali"*;
- nell'occasione l'Autorità ha osservato che dal complesso delle disposizioni contenute nella legge n. 49/2023 *"si desume che ... le tariffe ministeriali assurgono a parametro vincolante e inderogabile per la determinazione dei corrispettivi negli appalti di servizi di ingegneria e architettura e l'impossibilità di corrispondere un compenso inferiore rispetto ai suddetti parametri comporta anche la non utilizzabilità dei criteri di aggiudicazione del prezzo più basso e dell'offerta economicamente più vantaggiosa; alla luce del nuovo quadro normativo sembra potersi ipotizzare che le procedure di gara aventi ad oggetto l'affidamento dei servizi tecnici dovrebbero essere costruite come gare "a prezzo fisso", con competizione limitata alla componente qualitativa"*;
- su analoghe posizioni si è attestata una parte della giurisprudenza amministrativa, che tuttavia ha aperto alla possibilità di prevedere un ribasso sulla voce *"spese e accessori"* (cfr. Tar Catania. sentenza dell'8.10.2024, n. 3319; Tar Veneto, sentenza 3.04.2024, n. 632; Tar Lazio, sentenza 30.04.2024, n.8580);
- nello schema di Bando tipo n. 2/2023 (Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi di architettura e ingegneria) l'Anac ha, tuttavia, rilevato come la suddetta opzione implichi il rischio che, *"consentendo"* la stessa *"il ribasso su una quota di tali spese, potrebbe verificarsi che i concorrenti più strutturati offrano il massimo ribasso sostenibile, attestandosi tutti su una quota fissa"*, in tal modo

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZO

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- attivandosi *“anche in questo caso, ... una gara a prezzo fisso. Inoltre, si verificherebbe l’aspetto negativo che i professionisti singoli o le società di piccole dimensioni potrebbero essere costretti ad offrire un ribasso inferiore, non riuscendo ad abbattere nella stessa misura i costi. Quindi, sostanzialmente, la competizione verrà svolta sulle dimensioni dell’operatore economico o sulla capacità organizzativa e non sulla qualità del servizio”*;
- nello stesso schema di Bando tipo l’Autorità ha indicato, fra le possibili interpretazioni del quadro normativo di riferimento, anche quella incentrata sulla *“non applicabilità della disciplina dell’equo compenso alle procedure di evidenza pubblica”*, osservando in proposito quanto segue: *“la previsione di tariffe minime si pone in netto contrasto con il principio di concorrenzialità, con evidenti dubbi di compatibilità anche a livello di normativa comunitaria. Inoltre, occorre considerare che l’articolo 2, comma 1 della legge 49/2023 definisce il proprio ambito di applicazione in relazione ai rapporti professionali aventi ad oggetto prestazioni d’opera intellettuale di cui all’articolo 2230 del codice civile. Ciò significa che la relativa disciplina è circoscritta alle ipotesi in cui la prestazione professionale trova fondamento in un contratto d’opera caratterizzato dall’elemento personale, in cui il singolo professionista assicura lo svolgimento della relativa attività principalmente con il proprio lavoro autonomo. Resterebbero, quindi, escluse dall’applicazione della disciplina sull’equo compenso le ipotesi in cui la prestazione professionale viene resa nell’ambito di un appalto di servizi, attraverso una articolata organizzazione di mezzi e risorse e con assunzione del relativo rischio imprenditoriale”*;
 - nel comunicato del 18 aprile del 2024 il Presidente dell’Anac, sollecitando un intervento della Cabina di regia per il codice dei contratti pubblici, volto a risolvere le criticità interpretative evidenziate, ha virato definitivamente su quest’ultima opzione ermeneutica, ribadendone le motivazioni e aggiungendo le seguenti considerazioni: *“occorre garantire la concorrenza sul prezzo l’eventuale limitazione alle sole spese generali o all’elemento qualitativo rischierebbe di introdurre di fatto una barriera all’ingresso per gli operatori, più giovani, meno strutturati e di minore esperienza .. occorre inoltre evidenziare che anche il codice ... persegue la finalità sottesa alla legge n. 49/2023.. è prevista l’applicazione di specifici meccanismi volti a scongiurare la presentazione di offerte eccessivamente basse e, quindi, non sostenibili (la disciplina*

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

sull'anomalia dell'offerta, la possibilità di prevedere un'appropriata ponderazione tra punteggio qualitativo ed economico, la possibilità di utilizzare formule per il punteggio economico che disincentivino eccessivi ribassi)";

- recentemente si registrano alcuni interventi dei giudici amministrativi tesi a riconoscere la possibilità di formulare offerte al ribasso sui compensi professionali dovuti per i servizi di ingegneria e architettura;
- sul punto il Tar Campania (sentenza 16 luglio 2024, n. 1494) ha precisato che
 - la specialità del sistema dei contratti pubblici impedisce la cristallizzazione dei compensi professionali tramite la eterointegrazione automatica delle disposizioni di cui alla Legge n. 49/2023 (in termini cfr. anche delibera Anac N. 101 del 28 febbraio 2024);
 - per altro verso, l'art. 8, comma 2, del Codice dei contratti, pur stabilendo che *"la pubblica amministrazione garantisce comunque l'applicazione del principio dell'equo compenso"*, ammette, *"in casi eccezionali e previa adeguata motivazione"*, l'erogazione di *"prestazioni d'opera intellettuale (...) rese dai professionisti gratuitamente"*;
- analogamente il Tar Calabria (sentenza 25 luglio 2024, n. 483) ha osservato che la legge n. 49/2023 sarebbe applicabile esclusivamente ai rapporti professionali aventi ad oggetto *"prestazioni d'opera intellettuale di cui all'art. 2230 c.c. (contratto d'opera caratterizzato dall'elemento personale nell'ambito di un lavoro autonomo) e, più in generale, a tutti quei rapporti contrattuali caratterizzati dalla posizione dominante del committente, in cui è necessario ripristinare l'equilibrio sinallagmatico"*;
- diversamente i contratti pubblici aventi ad oggetto la prestazione di servizi di ingegneria e architettura sarebbero *"normalmente riconducibili ai contratti di appalto ex art. 1655 c.c., con cui una parte assume l'organizzazione dei mezzi necessari e la gestione a proprio rischio"*;
- sotto altro profilo i giudici calabresi hanno rilevato che la concorrenza sul prezzo, in ogni sua componente, rappresenterebbe un elemento essenziale per il corretto dispiegarsi delle dinamiche competitive insite nelle gare pubbliche, sicché *"l'eventuale limitazione alle sole spese generali o all'elemento qualitativo rischierebbe di introdurre di fatto una barriera all'ingresso per gli operatori, più giovani, meno strutturati e di minore esperienza"*;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- fra quelle sopra illustrate, la tesi che riconosce la possibilità di formulare offerte in riduzione sul corrispettivo professionale posto a base dell'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, oltre ad essere la più coerente con la "specialità" del regime normativo in tema di contratti pubblici, risponde pienamente agli obiettivi perseguiti da questa Struttura commissariale per la garanzia della massima concorrenza fra gli operatori del mercato e la razionalizzazione delle spese;
- tuttavia, nel delineato quadro di incertezza sull'interpretazione del contesto normativo di riferimento, la realizzazione di tali obiettivi può essere assicurata esclusivamente attraverso l'esercizio dei poteri derogatori riconosciuti al Commissario straordinario dall'art. 12, comma 5, del DL 77/2021;
- d'altra parte, la deroga alla disciplina dell'*equo compenso* si rende necessaria atteso che la tesi che ne esclude l'applicazione nel settore dei contratti pubblici, seppur preferibile per le condivisibili ragioni espresse dall'Anac e da una parte della giurisprudenza amministrativa, può portare, nel descritto quadro di incertezza interpretativa, a possibili strascichi giudiziari che inciderebbero sulla celere e proficua definizione delle procedure di gara condotte da questa struttura (per i ritardi che ne conseguirebbero) nonché sulle regole di corretta programmazione e gestione finanziario-contabile, ciò in ragione del rischio legato alla possibile declaratoria giudiziale di *nullità relativa* della clausola contrattuale che preveda un importo inferiore rispetto ai minimi tariffari stabiliti dalle tabelle ministeriali;

Visti

- l'art. 12, comma 1, secondo periodo, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, il quale attribuisce al Commissario Straordinario il potere di adottare, in via sostitutiva, tutti gli atti o provvedimenti necessari, ovvero provvedere all'esecuzione dei progetti e degli interventi finalizzati alla realizzazione del cronoprogramma delle opere da realizzare;
- il comma 5, primo e quarto periodo, del medesimo art. 12, del citato D.L. n. 77/2021, secondo cui, ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma del progetto, il Commissario Straordinario adotta ordinanza motivata *in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e*

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;*
- *l'art. 3, comma 2, lett. c) del Decreto interministeriale del 16/04/2024, secondo cui "Il Commissario straordinario, in base al combinato disposto dell'articolo 9, comma 5-bis, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25, e dell'articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, adotta, anche in sostituzione delle amministrazioni ordinariamente competenti, ogni atto necessario per garantire la tempestiva realizzazione degli interventi. Ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma dell'intervento, il Commissario straordinario provvede all'adozione degli atti occorrenti, mediante ordinanza motivata, contestualmente comunicata all'Unità per la razionalizzazione e il miglioramento della regolazione di cui all'articolo 5 del decreto-legge n. 77 del 2021, in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea";*
 - *l'art. 2, comma 2, lett. c), del Decreto interministeriale dell'08/08/2024, il quale dispone che "il Commissario straordinario [...] adotta, anche in sostituzione delle amministrazioni ordinariamente competenti, ogni atto necessario per garantire la tempestiva realizzazione degli interventi. Ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma dell'intervento, il Commissario straordinario provvede all'adozione degli atti occorrenti, mediante ordinanza motivata, contestualmente comunicata alla Struttura di missione PNRR di cui all'articolo 2 del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea";*

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Indice delle Pubbliche Amministrazioni:** Codice Univoco AOO: AYAI20

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Ritenuto, per le motivazioni innanzi esposte, dover procedere in tal senso, autorizzando, con il presente provvedimento, la deroga alle richiamate norme di cui agli artt. 1, 2 comma 3, 3 comma 1, 3 comma 5, 5 comma 4, 5 comma 5 e 12 della legge 49/2023 nonché all'art. 8, comma 2, del D.lgs. 36/2023 e a tutte le disposizioni legislative in tema di *equo compenso*;

Precisato che

- la deroga ai menzionati precetti normativi è riferita esclusivamente alla procedura per l'affidamento dei servizi di direzione dei lavori e di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (Lotto 1), di collaudo (Lotto 2) e di verifica della progettazione (Lotto 3) relativi agli interventi sullo Stadio Iacovone di Taranto e il Pala Ricciardi di Taranto, procedura rispetto alla quale la Struttura commissariale svolge, come già riferito, le funzioni di "soggetto attuatore";
- essa non determina una violazione dei principi generali dell'ordinamento, delle norme di diritto penale, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, né dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;
- tale deroga è autorizzata nel perseguimento del duplice obiettivo di attuare la massima concorrenza fra gli operatori del mercato e di razionalizzare le risorse finanziarie assegnate a questa Struttura per l'organizzazione dei Giochi del Mediterraneo;
- sotto altro profilo, il delineato regime derogatorio risponde alla pressante esigenza di assicurare la massima semplificazione e celerità delle procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, garantendo il rispetto del crono programma approvato con Decreto interministeriale del 08.08.2024 e, a tal fine, scongiurando il rischio, molto elevato nel descritto quadro di incertezza sull'interpretazione della normativa in tema di *equo compenso* negli appalti pubblici, di eventuali ricorsi e strascichi giudiziari;

DISPONE

1. Le premesse di cui sopra costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Ordinanza.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

2. di autorizzare la deroga alle richiamate norme di cui agli artt. 1, 2 comma 3, 3 comma 1, 3 comma 5, 5 comma 4, 5 comma 5 e 12 della legge 49/2023 nonché all'art. 8, comma 2, del D.lgs. 36/2023 e a tutte le disposizioni legislative in tema di *equo compenso*;

3. di precisare che

- la deroga ai menzionati precetti normativi è riferita esclusivamente alla procedura per l'affidamento dei servizi di direzione dei lavori e di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (Lotto 1), di collaudo (Lotto 2) e di verifica della progettazione (Lotto 3) relativi agli interventi sullo Stadio Iacovone di Taranto e il Pala Ricciardi di Taranto, procedura rispetto alla quale la Struttura commissariale svolge, come già riferito, le funzioni di "soggetto attuatore";
- essa non determina una violazione dei principi generali dell'ordinamento, delle norme di diritto penale, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, né dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;
- tale deroga è autorizzata nel perseguimento del duplice obiettivo di attuare la massima concorrenza fra gli operatori del mercato e di razionalizzare le risorse finanziarie assegnate a questa Struttura per l'organizzazione dei Giochi del Mediterraneo;
- sotto altro profilo, il delineato regime derogatorio risponde alla pressante esigenza di assicurare la massima semplificazione e celerità delle procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, garantendo il rispetto del crono programma approvato con Decreto interministeriale del 08.08.2024 e, a tal fine, scongiurando il rischio, molto elevato nel descritto quadro di incertezza sull'interpretazione della normativa in tema di *equo compenso* negli appalti pubblici, di eventuali ricorsi e strascichi giudiziari;

4. di integrare, con la presente ordinanza, il contenuto dei provvedimenti già adottati da questa Struttura commissariale e di seguito elencati:

- *Decreto commissariale n. 77 del 10/10/2024 avente ad oggetto "Procedura di gara aperta per l'affidamento dei servizi di collaudo, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza, verifica della progettazione esecutiva relativi ai lavori per "intervento di riqualificazione e rigenerazione urbana complesso polifunzionale "Amatori Ricciardi" per lo sport, spettacolo, cultura e tempo libero". Determinazione a contrarre";*
- *Decreto commissariale n. 76 del 10/10/2024 avente ad oggetto "Procedura di gara aperta per l'affidamento dei servizi di collaudo, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza relativi*

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAI DZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

ai lavori “intervento di rifunzionalizzazione ed implementazione dei servizi dello stadio Erasmo Iacovone del Comune di Taranto” – FASE II. Determinazione a contrarre”;

- Ordinanza commissariale n. 17 del 08/10/2024 avente ad oggetto “Procedura di gara aperta per l’affidamento dei servizi di collaudo, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza, verifica della progettazione esecutiva relativi ai lavori per “intervento di riqualificazione e rigenerazione urbana complesso polifunzionale “Amatori Ricciardi” per lo sport, spettacolo, cultura e tempo libero”. Attivazione convenzione quadro stipulata tra il Commissario Straordinario e la società Sport & Salute S.p.A. ai fini dell’affidamento alla medesima società, quale centrale committenza, dell’attività di supporto al Commissario Straordinario Nazionale per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026”;

- Ordinanza commissariale n. 16 del 08/10/2024 avente ad oggetto “Procedura di gara aperta per l’affidamento dei servizi di collaudo, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza relativi ai lavori “intervento di rifunzionalizzazione ed implementazione dei servizi dello stadio Erasmo Iacovone del Comune di Taranto” – FASE II. Attivazione convenzione quadro stipulata tra il Commissario Straordinario e la società Sport & Salute S.p.A. ai fini dell’affidamento alla medesima società, quale centrale committenza, dell’attività di supporto al Commissario Straordinario Nazionale per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto” 2026;

5. di approvare gli allegati atti di attivazione, la cui spesa trova copertura all’interno del Quadro economico dell’opera di cui al precedente punto 2, a valere, riguardo alla gestione di cassa, sui fondi della contabilità speciale n. 6416 intestata al Commissario Straordinario;

6. di trasmettere la presente ordinanza alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, alla Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per la Puglia, alla Sezione di Controllo Concomitante presso la Sezione Centrale di Controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, giusta deliberazione n. 5/2024/CCC.

7. La presente ordinanza è altresì inviata alla società Sport e Salute S.p.A. e al Comune di Taranto, in persona del Sindaco *in carica* e sarà pubblicata sul sito web istituzionale del Commissario Straordinario: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it>

Il Commissario Straordinario

Massimo Ferrarese

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AYAIDZQ

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>