



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026

PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

Triennio 2026 - 2028





Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026

INDICE

Descrizione	Pagina
Premessa	3
Il quadro normativo di riferimento	3
La prevenzione come sistema integrato	4
Ambito soggettivo e ruolo del Commissario Straordinario	5
Il contesto operativo	5
Il Commissario Straordinario: <i>La mission</i>	6
La mission della Struttura Commissariale	7
Ambito applicativo del Piano	8
Finalità del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza	8
Obiettivi strategici in materia di anticorruzione e trasparenza	10
Rapporti con il PIAO	11
Sistema di prevenzione della corruzione del Commissario Straordinario	11
In Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	12
Compiti e funzioni del RPCT	13
Il ruolo della Struttura Commissariale	13
Analisi del contesto esterno	14
Analisi del contesto interno e organizzazione dell'Ufficio	15
Risk Management	18
Individuazione dello strumento	22

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Rilevazione e monitoraggio dei prezzi di riferimento nei contratti pubblici	24
Gestione delle procedure di gara e ruolo del Commissario	24
Ruolo del RUP e delle Centrali di Committenza	26
Protocolli di legalità e collaborazione istituzionale	26
Altre aree di rischio	27
Le misure di anticorruzione e trasparenza adottate dal Commissario Straordinario	27
Codice di comportamento	28
Meccanismi di segnalazione delle violazioni del codice di comportamento	28
Conflitto di interesse, obblighi di segnalazione e astensione	29
Inconferibilità e incompatibilità degli incarichi	29
Tutela del segnalante (Whistleblowing)	30
Modalità di segnalazione	31
Patti di integrità negli affidamenti	32
Doveri di comportamento, tracciabilità e responsabilità	33
Dichiarazioni di insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità	33
Sezione “Amministrazione Trasparente” – Trasparenza e integrità	34
Accesso civico	34
Il monitoraggio	35

2

Allegati

- A) Monitoraggio Misure Anticorruzione

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** C7ROXF19 - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

PREMESSA

Il presente Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) si pone quale strumento cardine per il consolidamento di una cultura della legalità e dell'integrità all'interno dell'Amministrazione Commissariale, in piena armonia con gli indirizzi strategici nazionali e le linee guida espresse dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC).

Il documento per il triennio 2026-2028 si inserisce in un solco di rigorosa **continuità con la programmazione precedente**, recependone il patrimonio conoscitivo e metodologico. In particolare, la strategia di prevenzione qui declinata trova il proprio fondamento nel Piano già adottato per il triennio 2023-2025, i cui contenuti e la cui impalcatura di analisi del rischio sono stati espressamente **confermati per l'annualità 2025** con apposito provvedimento decretale n. 18 del 06 febbraio 2025.

Tale scelta di continuità non risponde a una mera esigenza di adempimento formale, bensì riflette la volontà del Commissario Straordinario di dare stabilità a un sistema di presidi e misure che si sono dimostrati coerenti con il contesto organizzativo e funzionale di riferimento. Il Commissario Straordinario di Governo intende, dunque, proseguire nell'opera di affinamento dei processi di gestione del rischio, garantendo la massima trasparenza dell'azione amministrativa e promuovendo l'etica pubblica quale valore fondante del servizio alla collettività.

Il Piano mira, pertanto, a rafforzare la resilienza dell'Ente rispetto a fenomeni corruttivi o di cattiva amministrazione, assicurando che la trasparenza non sia percepita come un onere burocratico, ma come il principale veicolo di democrazia e partecipazione.

Il quadro normativo di riferimento

Il presente PTPCT costituisce l'aggiornamento del framework complessivo per la gestione del rischio corruttivo definito a partire dal 2023 con l'approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza adottato con **Decreto del Commissario n. 3 del 30 gennaio 2024**, successivamente prorogato.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'**Ufficio di supporto al Commissario Straordinario di Governo per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026** (di seguito anche "Amministrazione", "Struttura Commissariale" o "Ufficio di supporto"), per il triennio 2026-2028, è stato redatto in conformità alle disposizioni contenute in:

- **Legge 6 novembre 2012, n. 190** e successive modificazioni;
- **Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33**, come modificato dal D.Lgs. 97/2016;
- **Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2019** e relativi allegati;
- **PNA 2022**, approvato con Delibera ANAC n. 7 del 17 gennaio 2023;
- **Aggiornamento 2023 del PNA 2022**, adottato con Delibera ANAC n. 605 del 19 dicembre 2023, tuttora vigente.

Come chiarito dall'ANAC, la **parte generale del PNA 2022**, unitamente ai relativi allegati e alla sezione speciale dedicata ai contratti pubblici, conserva piena validità. L'aggiornamento 2023 ha introdotto esclusivamente elementi di chiarimento e integrazione, con particolare riferimento alla disciplina dei contratti pubblici alla luce del **D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici)**, adottato nel contesto degli interventi connessi al PNRR/PNC e caratterizzato da un quadro normativo complesso e in continua evoluzione.

4

La prevenzione come sistema integrato

La Legge n. 190/2012 ha introdotto nell'ordinamento italiano un **modello organico di prevenzione della corruzione**, fondato sull'analisi dei rischi, sull'adozione di misure organizzative proporzionate e sull'integrazione tra prevenzione, trasparenza e responsabilità. Tale modello si inserisce in un più ampio contesto internazionale, ispirato in particolare alla **Convenzione delle Nazioni Unite contro la Corruzione (UNCAC)**, ratificata dall'Italia con Legge 3 agosto 2009, n. 116.

La Convenzione distingue chiaramente le **misure preventive** (Capitolo II) dalle **misure penali** (Capitolo III), attribuendo alla prevenzione un ruolo centrale nel garantire l'integrità dell'azione pubblica e l'uso corretto delle risorse collettive. In tale prospettiva, il sistema di prevenzione della corruzione rappresenta un **complemento essenziale** rispetto al regime sanzionatorio penale.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Ambito soggettivo e ruolo del Commissario Straordinario

In conformità all'art. 1, comma 2-bis, della Legge 190/2012 e all'art. 2-bis del D.Lgs. 33/2013, nonché alle **Linee guida ANAC n. 1134/2017**, l'Ufficio di supporto al Commissario Straordinario, in ragione della propria natura pubblicistica e delle attività di rilevante interesse pubblico svolte, ha ritenuto necessario:

- adottare il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;
- integrare in esso la sezione dedicata alla trasparenza;
- adempiere integralmente agli obblighi di pubblicazione;
- garantire l'esercizio del diritto di accesso civico generalizzato.

Il **Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)** è individuato nel **Commissario Straordinario di Governo**, in conformità alle disposizioni del **DPCM 28 marzo 2018**, che ha esteso ai Commissari straordinari le responsabilità in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza per le strutture da essi dirette.

Il contesto operativo

Il presente Piano si inserisce nello specifico contesto operativo determinato dalla nomina del Commissario Straordinario con **DPCM 25 maggio 2023**, adottato a fronte della necessità di assicurare la tempestiva realizzazione delle opere infrastrutturali indispensabili per lo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026.

In tale ambito, il Commissario è chiamato a svolgere funzioni di impulso, coordinamento e monitoraggio, operando in un contesto caratterizzato da **elevata esposizione al rischio corruttivo**, in ragione dell'entità delle risorse finanziarie gestite, della complessità procedurale e della stringenza dei tempi di realizzazione.

È, dunque, in questo quadro che il **PTPCT 2026-2028** assume un ruolo strategico, quale strumento di garanzia della legalità, della trasparenza e dell'imparzialità dell'azione amministrativa.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO: LA MISSION

Il mandato istituzionale del **Commissario Straordinario di Governo per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026** è disciplinato dal **D.P.C.M. del 25 maggio 2023**, che definisce in modo puntuale l'ambito delle competenze, i poteri attribuiti e le attività connesse alla realizzazione delle opere infrastrutturali ricadenti sotto la responsabilità commissariale.

Tale mandato trova il proprio fondamento normativo nel **Decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13**, recante *“Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune”*, convertito, con modificazioni, dalla **Legge 21 aprile 2023, n. 41**, che ha modificato l'articolo 9, commi 5-bis e 5-ter, del Decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4.

In particolare, per quanto rileva ai fini del presente Piano, assumono rilievo le seguenti disposizioni:

- **Art. 33, comma 5-ter, lettera a)**, il quale prevede la nomina di un Commissario straordinario al fine di assicurare la tempestiva realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, attribuendogli i poteri e le funzioni di cui all'articolo 12 del Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77. La norma stabilisce altresì l'obbligo di informazione periodica del Comitato organizzatore sullo stato di avanzamento delle attività, nonché la disciplina delle risorse destinate alle spese di supporto tecnico e al compenso del Commissario, nel rispetto dei limiti normativamente previsti. È inoltre previsto che il Commissario possa avvalersi, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, di strutture delle pubbliche amministrazioni e di società a controllo pubblico, con oneri a carico dei quadri economici degli interventi;
- **Art. 33, comma 5-ter, lettera b)**, che attribuisce al Commissario il compito di predisporre, entro novanta giorni dall'atto di nomina e sentito il Comitato organizzatore dei XX Giochi del Mediterraneo, la proposta di programma dettagliato delle opere infrastrutturali occorrenti, comprese quelle per l'accessibilità, distinguendole in opere essenziali, connesse e di contesto. Per ciascun intervento devono essere indicati il codice unico di progetto (CUP), il soggetto

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

attuatore, il costo complessivo, le fonti di finanziamento e il cronoprogramma di realizzazione. Il programma è approvato con decreti interministeriali che disciplinano anche le modalità di attuazione, monitoraggio e revoca dei finanziamenti;

- **Art. 33, comma 5-ter**, nella parte in cui prevede l'apertura di un'apposita contabilità speciale intestata al Commissario straordinario per la gestione delle spese di funzionamento e di realizzazione degli interventi, nonché l'obbligo di predisposizione e aggiornamento del cronoprogramma dei pagamenti attraverso i sistemi informativi della Ragioneria generale dello Stato.

Alla disciplina sopra richiamata si affiancano ulteriori disposizioni di rilievo, tra cui:

- **Articolo 12 del Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77**, convertito dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, che disciplina l'esercizio dei poteri sostitutivi e commissariali in caso di ritardi, inerzie o inadempienze dei soggetti attuatori rispetto agli obblighi assunti per l'attuazione di interventi strategici, consentendo, ove strettamente indispensabile, l'adozione di ordinanze motivate anche in deroga a disposizioni di legge diverse da quelle penali, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento e dei vincoli derivanti dall'ordinamento europeo;
- **Articolo 125 del Codice del processo amministrativo** (D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104), che introduce una disciplina processuale speciale per le controversie relative alla progettazione, approvazione e realizzazione di infrastrutture strategiche, valorizzando il preminente interesse nazionale alla sollecita realizzazione delle opere e limitando gli effetti caducatori degli eventuali provvedimenti giurisdizionali.

7

La mission della Struttura Commissariale

Il complesso quadro normativo delineato evidenzia la chiara volontà dell'Amministrazione centrale, e in particolare della **Presidenza del Consiglio dei Ministri**, di assicurare la tempestiva realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026. Tale finalità è perseguita non solo quale obiettivo di carattere organizzativo e finanziario, ma anche quale strumento di **rigenerazione urbana, rilancio socio-economico e valorizzazione territoriale**, in grado di produrre un'eredità durevole per la città di Taranto, per l'intera provincia e per la Regione Puglia.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

In questo contesto si colloca la **mission della Struttura Commissariale**, chiamata a operare in un ambiente caratterizzato da elevata complessità amministrativa, rilevanza strategica degli interventi e stringenti vincoli temporali. L'azione commissariale è improntata ai principi di celerità, efficacia ed efficienza, senza che ciò comporti alcuna compressione o deroga agli strumenti di prevenzione della corruzione e di tutela della trasparenza.

Al contrario, proprio la straordinarietà dei poteri attribuiti e l'eccezionalità del contesto operativo rendono **imprescindibile il rafforzamento dei presidi di legalità**, di controllo e di trasparenza, come declinati nel presente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza.

Ambito di applicazione del Piano

Il PTPCT 2026-2028 è rivolto a **tutto il personale che presta la propria attività sotto la direzione del Commissario Straordinario**, nonché a **tutti i consulenti, collaboratori e soggetti esterni** che operano a qualsiasi titolo per conto della Struttura Commissariale, indipendentemente dalla tipologia di contratto o incarico conferito.

8

Tutti i destinatari del Piano sono tenuti a conformare la propria condotta ai principi, alle misure e agli obblighi in esso previsti, concorrendo attivamente alla diffusione di una cultura dell'integrità, della trasparenza e della responsabilità nell'azione amministrativa.

FINALITÀ DEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

L'elaborazione del **Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2026-2028** del Commissario Straordinario di Governo per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026 riflette le **peculiarità organizzative, funzionali e operative** della Struttura Commissariale, nonché il contesto straordinario nel quale essa è chiamata ad operare.

Il Piano è pubblicato sul sito istituzionale del Commissario Straordinario, nella sezione dedicata di **"Amministrazione Trasparente"**, in conformità alle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** C7ROXF19 - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Nell'elaborazione della strategia di prevenzione della corruzione e di promozione della trasparenza per il triennio 2026-2028, l'Amministrazione ha tenuto conto dei seguenti fattori, ritenuti determinanti ai fini delle scelte programmatiche:

- la **mission istituzionale** affidata al Commissario Straordinario;
- la **struttura organizzativa** e l'articolazione funzionale dell'Ufficio di supporto;
- la **metodologia adottata per la gestione del rischio corruttivo**, in linea con le indicazioni del PNA;
- le **modalità di monitoraggio e aggiornamento** delle misure di prevenzione.

Il presente Piano risponde alle seguenti finalità fondamentali:

1. individuare le attività e i processi nell'ambito dei quali è più elevato il rischio di corruzione o di maladministration;
2. prevedere, per le attività individuate, **misure organizzative, procedurali e di controllo** idonee a prevenire il rischio di corruzione, con particolare riferimento ai processi decisionali e alle fasi di affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici;
3. definire **obblighi di informazione** nei confronti del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT), funzionali al corretto esercizio delle attività di vigilanza;
4. monitorare il **rispetto dei termini procedurali** previsti dalla legge o dalle disposizioni interne;
5. monitorare i **rapporti tra la Struttura Commissariale e i soggetti esterni** che stipulano contratti, ricevono affidamenti o risultano comunque interessati dai procedimenti amministrativi di competenza;
6. individuare e rafforzare **specifici obblighi di trasparenza**, assicurando la completezza, l'aggiornamento e la qualità delle informazioni pubblicate.

Tali finalità sono orientate al conseguimento degli obiettivi generali fissati dalla normativa in materia di prevenzione della corruzione, e in particolare a:

a) ridurre le opportunità di insorgenza di fenomeni corruttivi;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** C7ROXF19 - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

b) aumentare la capacità dell'Amministrazione di individuare e intercettare eventuali condotte illecite;

c) creare un **contesto organizzativo e culturale sfavorevole alla corruzione**, fondato sulla legalità, sull'etica pubblica e sulla responsabilizzazione diffusa.

OBIETTIVI STRATEGICI IN MATERIA DI ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA

Il Commissario Straordinario, in qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT), individua gli **obiettivi strategici** che la Struttura Commissariale è chiamata a perseguire in un'ottica di prevenzione della corruzione e di promozione della trasparenza, tenendo conto delle specificità proprie della gestione commissariale.

In coerenza con tali presupposti, la Struttura del Commissario Straordinario di Governo per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026 persegue, nel triennio 2026-2028, i seguenti obiettivi strategici:

1. garantire la **massima trasparenza e accessibilità delle informazioni** nei confronti degli stakeholder interni ed esterni;
2. favorire l'**informatizzazione dei flussi procedurali** al fine di assicurare la corretta e tempestiva alimentazione della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale;
3. assicurare il **costante aggiornamento** dei dati, documenti e informazioni pubblicati, in coerenza con la normativa vigente;
4. potenziare i **flussi informativi e i canali di comunicazione**, sia interni che verso l'esterno;
5. promuovere la **formazione continua** del personale dell'Ufficio di supporto in materia di prevenzione della corruzione, trasparenza e regole di comportamento;
6. adottare un **sistema di indicatori** per il monitoraggio dell'attuazione del PTPCT e dell'efficacia delle misure previste;
7. rafforzare l'**analisi dei rischi** e delle misure di prevenzione con riferimento alle aree e ai processi maggiormente esposti a rischio corruttivo.

10

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** C7ROXF19 - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Rapporti con il PIAO

Si precisa che la gestione commissariale **non adotta il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)** di cui al Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, e successive modificazioni, in ragione delle seguenti circostanze:

- non risultano applicabili ai Commissari straordinari le discipline relative ai Piani che confluiscono nel PIAO (quale, a titolo esemplificativo, il Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- la **natura temporanea e straordinaria** dell'incarico commissariale e, conseguentemente, dell'Ufficio di supporto.

Tale impostazione risulta coerente con quanto chiarito dall'ANAC nel **PNA 2022** (Delibera n. 7 del 17 gennaio 2023), laddove l'Autorità, pur riconoscendo la riconducibilità dei Commissari straordinari nell'alveo delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001, evidenzia che, in ragione della specificità dei poteri esercitati e della tempistica imposta per la conclusione delle opere, **non sussiste l'esigenza di adottare un documento di programmazione integrata quale il PIAO.**

11

In una logica di semplificazione degli adempimenti, l'ANAC ha pertanto ritenuto che le **gestioni commissariali adottino il PTPCT in luogo del PIAO.**

Conseguentemente, non è prevista alcuna integrazione tra il presente PTPCT e il ciclo della programmazione integrata.

SISTEMA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Il sistema di prevenzione della corruzione adottato dalla Struttura Commissariale è concepito come un **insieme integrato di presidi organizzativi, procedurali e comportamentali**, finalizzati a prevenire fenomeni corruttivi e di cattiva amministrazione, nonché a garantire la piena trasparenza dell'azione amministrativa.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Tale sistema si fonda sull'analisi del contesto interno ed esterno, sull'individuazione dei rischi corruttivi connessi ai processi di competenza, sull'adozione di misure proporzionate e sulla costante attività di monitoraggio, in coerenza con la Legge n. 190/2012, il D.Lgs. n. 33/2013 e le indicazioni contenute nei Piani Nazionali Anticorruzione.

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)

Elemento centrale della strategia di prevenzione della corruzione e del processo di elaborazione e attuazione del PTPCT è l'individuazione del **Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)**.

In relazione alle Strutture commissariali, l'attribuzione di tale funzione è disciplinata dal **D.P.C.M. 28 marzo 2018**, recante modifiche all'articolo 10 del D.P.C.M. 20 dicembre 2013, come chiarito dalla nota dell'UCI – Ufficio Controllo Interno, Trasparenza e Integrità della Presidenza del Consiglio dei Ministri (prot. n. 0001147 P-2.3 del 17 aprile 2018). Il citato D.P.C.M. stabilisce che:

1. i Commissari straordinari del Governo svolgono direttamente le funzioni di Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
2. lo stesso principio si applica ai Commissari nominati ai sensi di leggi speciali, salvo diversa disposizione dell'Amministrazione competente alla proposta di nomina.

12

Tale orientamento è stato ulteriormente confermato dalla **nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri (prot. RPCT-0000014/P/01/2024)**, trasmessa al Commissario Straordinario nel dicembre 2023, che ribadisce come, nelle strutture commissariali, il ruolo di RPCT sia direttamente ricoperto dal Commissario Straordinario.

Alla luce di quanto sopra, **il Commissario Straordinario di Governo riveste direttamente il ruolo di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza** per l'intera durata del mandato commissariale.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Compiti e funzioni del RPCT

Le competenze del RPCT, esercitate dal Commissario Straordinario, discendono dalla **Legge 6 novembre 2012, n. 190**, dal **D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33**, e successive modificazioni e integrazioni. Tra le principali funzioni rientrano:

- l'elaborazione della proposta di **Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza** per la successiva adozione;
- la verifica dell'**efficace attuazione** del Piano e della sua idoneità rispetto al contesto organizzativo;
- la predisposizione della **relazione annuale** sull'attività svolta, da pubblicare sul sito istituzionale e da trasmettere all'ANAC;
- la vigilanza sul rispetto delle disposizioni in materia di **inconferibilità e incompatibilità** degli incarichi;
- la promozione della diffusione e dell'osservanza del **Codice di comportamento** applicabile al personale della Struttura Commissariale;
- il controllo sull'adempimento degli **obblighi di pubblicazione** previsti dalla normativa in materia di trasparenza;
- la vigilanza sull'attuazione dell'**accesso civico semplice e generalizzato**, nonché la decisione sulle istanze di riesame nei casi previsti dal D.Lgs. n. 33/2013.

13

Il ruolo della Struttura Commissariale

Ferme restando le responsabilità attribuite al Commissario Straordinario quale RPCT, il sistema di prevenzione della corruzione è fondato su un **coinvolgimento diffuso dell'intera Struttura Commissariale**.

Considerato il numero contenuto di risorse umane a disposizione e la natura fortemente integrata delle attività svolte, ogni componente della Struttura, indipendentemente dall'ambito di appartenenza, concorre alla **predisposizione, attuazione e monitoraggio** delle misure previste dal Piano, secondo un modello organizzativo improntato alla **responsabilizzazione condivisa**.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Il Piano assume, pertanto, una valenza trasversale ed è strutturato secondo una logica di **processo a catena**, in cui ciascun soggetto opera quale referente del RPCT per gli ambiti omogenei di attività di competenza.

Alla data di redazione del presente PTPCT 2026-2028, la Struttura Commissariale risulta composta da un numero limitato di unità di personale, tra consulenti esterni e personale comandato da altre amministrazioni. In tale contesto, la partecipazione all'elaborazione del Piano è stata assicurata dall'intera Struttura, in considerazione della rilevanza e delicatezza delle funzioni svolte.

Il Piano costituisce, pertanto, lo strumento attraverso il quale viene sistematizzata la **strategia complessiva di prevenzione del rischio corruttivo**, frutto di un processo strutturato di analisi, individuazione, attuazione e monitoraggio delle misure organizzative e procedurali adottate.

Analisi del contesto esterno

L'analisi del contesto esterno rappresenta una componente essenziale del sistema di prevenzione della corruzione, in quanto consente di individuare i **fattori ambientali e relazionali** che possono incidere sull'esposizione al rischio corruttivo della Struttura Commissariale.

14

Nell'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, il Commissario Straordinario interagisce costantemente con una pluralità di soggetti pubblici e privati, operanti a diversi livelli istituzionali. Tali interazioni, pur necessarie per l'attuazione degli interventi, possono astrattamente costituire ambiti di rischio e richiedono, pertanto, un presidio rafforzato sotto il profilo della trasparenza e dell'integrità.

In via indicativa, i principali soggetti con i quali la Struttura Commissariale intrattiene rapporti possono essere ricondotti alle seguenti categorie:

A. Amministrazioni pubbliche centrali

- Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- Ministero per gli Affari Europei, il Sud, le Politiche di Coesione e il PNRR;
- Ministero per lo Sport e i Giovani;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- Parlamento, tramite le competenti Commissioni.

B. Amministrazioni pubbliche locali

- Regioni;
- Province, in particolare per gli aspetti connessi ai controlli ambientali;
- Comuni interessati dagli interventi infrastrutturali;
- Comitato Internazionale (CIJM);
- Comitato organizzatore dei XX Giochi del Mediterraneo.

C. Soggetti aggiudicatori e centrali di committenza

- Società in house e soggetti aggregatori operanti per conto delle amministrazioni pubbliche.

D. Altri soggetti

- Operatori economici affidatari di forniture e servizi;
- Imprese esecutrici di lavori pubblici;
- Professionisti e consulenti.

15

Il Commissario Straordinario si relaziona inoltre con i cittadini, anche attraverso la ricezione di segnalazioni, comprese quelle a carattere riservato, che possono determinare l'avvio di specifici procedimenti. Sono altresì frequenti i rapporti con la **Magistratura**, le **Prefetture**, le **Forze dell'Ordine**, nonché con associazioni e portatori di interessi collettivi, in particolare in ambito ambientale.

L'analisi del contesto esterno consente, pertanto, di delineare un quadro complessivo delle relazioni rilevanti ai fini della prevenzione della corruzione e di orientare l'adozione di misure proporzionate e coerenti con il livello di rischio individuato.

ANALISI DEL CONTESTO INTERNO E ORGANIZZAZIONE DELL'UFFICIO

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

L'analisi del contesto interno concerne l'assetto organizzativo, nonché le attività e le funzioni operative della Struttura del Commissario Straordinario.

L'attuale assetto organizzativo della Struttura di supporto al Commissario Straordinario si articola in un insieme di professionalità esterne specialistiche e di risorse umane acquisite mediante l'istituto del comando temporaneo, poste a supporto dell'esercizio delle funzioni istituzionali attribuite al Commissario.

Tale configurazione organizzativa si è resa necessaria in considerazione della particolare complessità e delicatezza delle attribuzioni commissariali nonché dell'assenza, in capo al Commissario Straordinario, di una struttura amministrativa stabile e di un organico proprio adeguato allo svolgimento delle attività connesse, in particolare nella fase di avvio della gestione e delle procedure di procurement.

A tal fine, il Commissario Straordinario si è avvalso, in una prima fase, del supporto tecnico-amministrativo fornito da una società pubblica con funzioni strumentali alle amministrazioni pubbliche, incaricata di individuare e mettere a disposizione esperti e consulenti, selezionati anche ai sensi dell'art. 7, comma 6, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165. Le predette professionalità, dotate di specifiche competenze specialistiche, assicurano un supporto qualificato all'attuazione delle attività commissariali, con oneri finanziari posti a carico delle risorse disponibili per il finanziamento delle opere, nel limite massimo del 3 per cento.

A integrazione di tale assetto, al fine di rafforzare la capacità operativa della Struttura, il Commissario Straordinario ha fatto ricorso all'istituto del comando temporaneo di personale proveniente da altre amministrazioni pubbliche. In tale ambito, sono state complessivamente acquisite risorse appartenenti alle Aree dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione e degli Istruttori, anche mediante forme di utilizzo congiunto a tempo parziale, alcune delle quali incaricate delle funzioni di Responsabile Unico del Progetto (RUP) per gli interventi rispetto ai quali il Commissario Straordinario opera in qualità di soggetto attuatore.

Tutto il personale che compone la Struttura Commissariale concorre al corretto esercizio delle funzioni di competenza del Commissario Straordinario e all'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione previste dal Piano.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

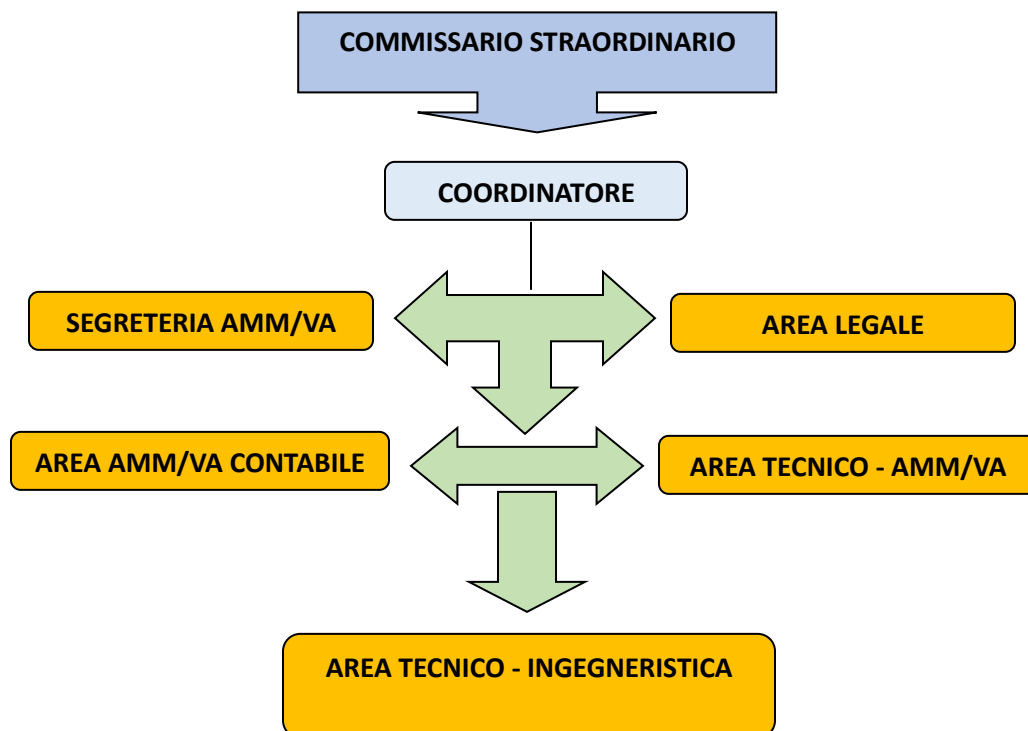
Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Fermo restando che la documentazione relativa all'assetto organizzativo e funzionale della Struttura Commissariale è reperibile nella sezione Organizzazione e Struttura del Sito del Commissario Straordinario, si riporta, di seguito, la rappresentazione grafica dell'attuale organigramma, frutto dal percorso di riorganizzazione delineato al fine di fronteggiare gli obiettivi commissariali.



17

Il presente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza è pertanto rivolto a **tutto il personale operante, a qualsiasi titolo, all'interno della Struttura Commissariale**, ivi inclusi **tutti i consulenti, collaboratori ed esperti** del Commissario Straordinario, indipendentemente dalla tipologia contrattuale o dall'incarico conferito.

Il Piano si applica, altresì, a **tutti i soggetti che, a vario titolo, entrano in rapporto con la Struttura Commissariale**, nell'ambito dei procedimenti e delle attività di competenza.

In coerenza con le dimensioni contenute della Struttura e con l'elevata complessità delle funzioni esercitate, è stata individuata sin dalla fase di avvio una **specificata strategia di controllo interno**,

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

fondata sull'adozione di una **cartella informatica condivisa** per la redazione, l'aggiornamento, la modifica e l'integrazione di tutta la documentazione afferente all'attività commissariale.

Tale strumento, affiancato alle modalità ordinarie di gestione proprie delle pubbliche amministrazioni – che prevedono la puntuale istruttoria delle pratiche e la sottoscrizione degli atti da parte del responsabile del procedimento – costituisce un **sistema strutturato di tracciabilità, controllo e condivisione delle informazioni**. Esso consente, infatti, la ricostruzione completa del ciclo procedimentale, assicurando la rintracciabilità delle pratiche, l'individuazione dei soggetti coinvolti nella loro predisposizione e la corretta archiviazione, sia digitale sia cartacea, della documentazione prodotta.

Il sistema informatizzato adottato permette non solo l'attribuzione formale delle attività all'esperto o al funzionario di riferimento, ma anche il riconoscimento del soggetto redattore e la puntuale collocazione degli atti all'interno degli archivi della Struttura. In tal modo, viene rafforzato un **modello organizzativo improntato alla responsabilizzazione individuale**, alla trasparenza dei processi decisionali e alla condivisione delle informazioni.

18

Ne deriva la costruzione di un assetto operativo che contribuisce a integrare in maniera trasversale le aree della **prevenzione della corruzione e della trasparenza**, dei **contratti pubblici**, della **produttività del personale** e della **responsabilità nella redazione degli atti**, costituendo un presidio organizzativo essenziale per la mitigazione dei rischi corruttivi.

RISK MANAGEMENT

Con riferimento al processo di *risk management*, la Struttura Commissariale ha avviato un'analisi organizzativa dei processi quale attività preliminare e funzionale alla valutazione del rischio corruttivo.

Tale analisi è stata condotta tenendo conto delle dimensioni contenute della Struttura, della forte integrazione tra le diverse funzioni operative e dell'elevato livello di interdipendenza tra i procedimenti gestiti.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Pur nel rispetto delle competenze specifiche assegnate a ciascun esperto, funzionario o collaboratore nell'ambito della propria area di attività, è stato adottato un modello organizzativo fondato su una **costante condivisione delle informazioni** e su una sistematica "osmosi" conoscitiva tra tutti i componenti della Struttura.

Ciò è avvenuto attraverso riunioni periodiche convocate dal Commissario Straordinario, finalizzate sia al coordinamento operativo sia alla costruzione di un **modello partecipato di analisi dei rischi**, coerente con le indicazioni fornite dall'ANAC nel Piano Nazionale Anticorruzione 2022, tuttora vigente.

In coerenza con quanto previsto dal D.P.C.M. di nomina del Commissario Straordinario e dai successivi decreti interministeriali di approvazione del cronoprogramma procedurale degli interventi (16 aprile 2024 e 8 agosto 2024), sono state stipulate, per ciascuna opera, **convenzioni** con i diversi enti pubblici territoriali (Comuni e Provincia di Taranto), in qualità di soggetti attuatori degli interventi.

Sono state altresì stipulate **n. 1 Convenzione Quadro con Sport e Salute S.p.A.** e **n. 3 Convenzioni con l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. (Invitalia)**, soggetti iscritti di diritto nell'elenco delle stazioni appaltanti e centrali di committenza istituito presso l'ANAC ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 36/2023, al fine di assicurare il necessario supporto tecnico-amministrativo alle attività commissariali.

In tale quadro, l'Ufficio del Commissario Straordinario opera in **stretta e sinergica collaborazione** con tutti i soggetti coinvolti nella realizzazione degli interventi, nonché con le centrali di committenza e i soggetti aggregatori interessati, al fine di garantire l'effettiva attuazione delle misure di prevenzione della corruzione.

Il coinvolgimento diretto dei soggetti attuatori mediante la stipula di convenzioni rappresenta, infatti, uno strumento metodologico essenziale del sistema di *risk management*, poiché consente di presidiare le fasi maggiormente esposte al rischio, nonché di attivare, ove necessario, meccanismi sostitutivi in caso di ritardi o inadempienze.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

In tale contesto, il Commissario Straordinario, ferma restando la prevalente funzione di impulso, coordinamento, controllo, vigilanza, consulenza e raccordo istituzionale nei confronti dei soggetti coinvolti nei procedimenti finalizzati alla realizzazione delle infrastrutture, ha assunto, con riferimento a specifici interventi, il ruolo di stazione appaltante, avocando a sé la realizzazione delle opere e procedendo direttamente all'indizione e alla gestione delle procedure di gara, avvalendosi della propria Struttura di supporto.

L'azione della Struttura Commissariale si configura, pertanto, non solo quale misura di ausilio alle pubbliche amministrazioni operanti in contesti di particolare complessità e criticità, anche mediante il coordinamento operativo con le stazioni appaltanti competenti, ma anche, nei casi di diretta attuazione degli interventi, quale struttura deputata allo svolgimento delle funzioni proprie della stazione appaltante.

Tale evoluzione dell'assetto funzionale comporta un ampliamento delle aree di rischio rilevanti ai fini della prevenzione della corruzione, con particolare riferimento alle fasi di programmazione, affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici. Ne consegue la necessità di un rafforzamento dei presidi di controllo interno, della tracciabilità dei processi decisionali, della separazione delle funzioni e dell'applicazione delle misure di prevenzione previste dal presente Piano, in coerenza con il quadro normativo vigente e con i principi di trasparenza, imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa.

20

Per quanto riguarda la metodologia di analisi del rischio, lo studio dei comportamenti potenzialmente esposti a fenomeni corruttivi – sia con riferimento al contesto interno sia al contesto esterno – è stato calibrato tenendo conto della **specificità del ruolo e delle funzioni esercitate dal Commissario Straordinario**.

In tale prospettiva, si è ritenuto opportuno adottare un approccio improntato al **principio di prudenza**, privilegiando una valutazione **qualitativa del rischio** rispetto a una misurazione meramente quantitativa, al fine di evitare fenomeni di sottostima.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Lo sforzo analitico è stato pertanto orientato all'acquisizione di una conoscenza approfondita del contesto operativo, procedimentale e relazionale entro cui si colloca l'azione commissariale, piuttosto che alla meccanica applicazione di formule di calcolo del rischio.

Tale impostazione ha consentito al Commissario Straordinario di maturare un'adeguata consapevolezza delle potenziali minacce corruttive e dei relativi impatti sull'attività amministrativa e sugli stakeholders (cittadini, utenti, operatori economici e sistema Paese nel suo complesso).

Il valore del rischio è stato determinato secondo il criterio generalmente adottato, quale prodotto tra **probabilità di accadimento dell'evento** e **impatto potenziale** ($Rischio = Probabilità \times Impatto$). La probabilità è stata valutata sulla base di elementi informativi oggettivi e soggettivi, considerando il contesto ambientale e le possibili motivazioni dei soggetti coinvolti, secondo una scala crescente su sei livelli (da 0 a 5).

Analogamente, l'impatto è stato valutato in relazione alle conseguenze che l'evento corruttivo potrebbe produrre sia sull'amministrazione (qualità dell'azione amministrativa, impatti economici, conseguenze legali e reputazionali) sia sugli stakeholders esterni.

21

Tenuto conto dell'entità delle risorse finanziarie gestite tramite la contabilità speciale intestata al Commissario Straordinario e del numero e della tipologia delle infrastrutture da realizzare, il **rischio corruttivo complessivo è stato valutato come elevato**.

Tale valutazione ha reso necessario il ricorso a strumenti organizzativi e informatici idonei a garantire la tracciabilità delle procedure, la condivisione delle informazioni e la tempestiva individuazione di eventuali anomalie.

Il Commissario Straordinario ha pertanto proceduto alla **mappatura dei procedimenti** attivati e da attivare, quale presupposto essenziale per le successive fasi di identificazione, valutazione e trattamento dei rischi.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

La mappatura è stata impostata secondo i principi di completezza e analiticità e ha consentito di individuare, in via orientativa e suscettibile di aggiornamento, i principali ambiti operativi oggetto di presidio ai sensi del presente Piano, tra cui:

1. pianificazione e gestione dei flussi informativi e documentali;
2. vigilanza sugli obblighi di trasparenza e sull'accesso civico;
3. vigilanza sull'attuazione delle misure anticorruzione;
4. procedure di gara e affidamento;
5. monitoraggio dei prezzi di riferimento nei contratti pubblici;
6. vigilanza sui contratti di partenariato pubblico-privato;
7. gestione del personale;
8. relazioni esterne e istituzionali;
9. gestione e tutela delle segnalazioni di *whistleblowing*.

In ragione dell'elevato livello di rischio complessivo, il Piano pone particolare attenzione a specifiche misure, quali la disciplina del conflitto di interessi, la formazione sui temi dell'etica e della legalità, le azioni di sensibilizzazione e il rafforzamento degli strumenti di tutela dei segnalanti.

22

Per quanto concerne, infine, le misure specifiche riferite alle professionalità esterne e al personale in servizio presso la Struttura Commissariale, si evidenzia che il Commissario Straordinario si è avvalso di una struttura pubblica dotata di elevata esperienza in ambito organizzativo, logistico e finanziario.

Tenuto conto del numero limitato di incarichi, della circolarità delle informazioni e delle decisioni, nonché dell'assenza di poteri autonomi di spesa in capo ai singoli esperti, il **rischio corruttivo riferibile a tali figure è stato valutato come molto basso**.

INDIVIDUAZIONE DELLO STRUMENTO

Pur in presenza di procedure di affidamento delle opere e delle infrastrutture da realizzare che vedono coinvolti, in qualità di soggetti attuatori o di supporto, enti locali e società *in house*, il presente Piano tiene conto anche dei casi in cui il Commissario Straordinario ha assunto direttamente

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

il ruolo di stazione appaltante, procedendo all'affidamento delle opere mediante la propria Struttura Commissariale.

In tale contesto, il Piano presta specifica attenzione alle modalità di individuazione e utilizzo degli strumenti di affidamento, comprese le procedure svolte direttamente dalla Struttura Commissariale, nonché alle correlate fasi di programmazione, selezione del contraente ed esecuzione contrattuale, nel rispetto del quadro normativo vigente e dei principi di trasparenza, concorrenza e prevenzione della corruzione.

Ai fini dell'individuazione dello strumento di affidamento da adottare, la Struttura Commissariale orienta la propria azione verso l'utilizzo prioritario delle procedure ad evidenza pubblica previste dal nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 36/2023), al fine di garantire la massima apertura al mercato e la più ampia partecipazione degli operatori economici. In tale prospettiva, il Commissario Straordinario manifesta la volontà di limitare il ricorso agli strumenti derogatori, pur consentiti dal decreto di nomina, ai soli casi strettamente necessari e adeguatamente motivati.

Particolare attenzione è riservata alla valorizzazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in modo da privilegiare la qualità tecnica delle prestazioni e scoraggiare il ricorso al criterio del massimo ribasso.

I requisiti di partecipazione, i criteri di aggiudicazione e la valutazione delle offerte sono definiti ed eseguiti, a seconda dei casi, dalle stazioni appaltanti o dalle centrali di committenza competenti, oppure, negli interventi per i quali il Commissario Straordinario ha assunto direttamente il ruolo di stazione appaltante, dalla Struttura Commissariale appositamente incaricata.

Nelle procedure gestite dai soggetti attuatori o dalle centrali di committenza, la valutazione delle offerte tecniche resta di esclusiva competenza di tali enti, senza alcuna incidenza diretta da parte del personale della Struttura Commissariale. Per gli interventi in cui la Struttura Commissariale agisce quale stazione appaltante, le funzioni di valutazione delle offerte tecniche e di definizione dei criteri di aggiudicazione sono svolte dalle figure interne della Struttura secondo le procedure previste dalla normativa vigente e con l'adozione dei presidi di controllo e di prevenzione della corruzione definiti dal presente Piano.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** C7ROXF19 - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Al fine di ridurre i margini di discrezionalità e prevenire il rischio di comportamenti non trasparenti, la Struttura Commissariale promuove la predisposizione di format standardizzati di bandi e disciplinari di gara, improntati a criteri oggettivi, chiari e verificabili.

Il livello di rischio associato a tale ambito è valutato **alto**, in considerazione della possibilità che possano manifestarsi tentativi di condizionamento delle procedure, finalizzati a orientare le scelte verso procedure ristrette o negoziate, oppure a ricorrere a varianti in corso d'opera non giustificate da effettive e imprevedibili esigenze. L'assunzione diretta del ruolo di stazione appaltante da parte della Struttura Commissariale comporta un ampliamento delle aree di rischio, con particolare riguardo alle fasi di programmazione, affidamento ed esecuzione dei contratti, rendendo necessario il rafforzamento dei presidi di controllo interno, la tracciabilità dei processi decisionali e la separazione delle funzioni, secondo quanto previsto dal presente Piano.

RILEVAZIONE E MONITORAGGIO DEI PREZZI DI RIFERIMENTO NEI CONTRATTI PUBBLICI

Con riferimento alla rilevazione e al monitoraggio dei prezzi di riferimento, nelle procedure di gara relative alla progettazione e all'esecuzione dei lavori vengono verificati i prezzi riportati nei quadri economici degli elaborati progettuali, sulla base dei prezziari regionali e nazionali vigenti in materia di lavori pubblici.

L'attività di controllo si sostanzia nella verifica della congruità dei prezzi e del rispetto dei tariffari di riferimento, anche attraverso le valutazioni svolte nell'ambito delle riunioni tecniche e delle conferenze di servizio.

Il livello di rischio è valutato **alto**, in quanto, in assenza di un adeguato presidio, potrebbero verificarsi tentativi di alterazione delle voci di costo, mediante la modifica surrettizia dei quadri economici o l'inserimento di lavorazioni non strettamente necessarie.

GESTIONE DELLE PROCEDURE DI GARA E RUOLO DEL COMMISSARIO

Con riferimento all'area delle gare d'appalto, si ribadisce che, nelle procedure gestite da stazioni appaltanti o centrali di committenza competenti, il Commissario Straordinario e la relativa Struttura di

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** C7ROXF19 - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

supporto non operano direttamente nella redazione dei bandi né nella selezione degli operatori economici aggiudicatari, limitandosi a svolgere funzioni di impulso, coordinamento, vigilanza e raccordo istituzionale.

Per gli interventi nei quali il Commissario Straordinario ha assunto direttamente il ruolo di stazione appaltante, invece, la Struttura Commissariale è incaricata della gestione completa delle procedure di gara, comprensiva della redazione dei bandi, della definizione dei criteri di aggiudicazione e della selezione degli operatori economici, nel pieno rispetto della normativa vigente e dei presidi di controllo e di prevenzione della corruzione previsti dal presente Piano.

Le procedure di gara possono essere ricondotte, in via generale, a due principali categorie:

- a) procedure relative all'affidamento dei servizi di progettazione;
- b) procedure relative all'esecuzione dei lavori.

In entrambi i casi, viene valorizzato il principio della massima concorrenza, favorendo la partecipazione anche delle piccole e medie imprese, nel rispetto delle disposizioni normative vigenti e dei principi di trasparenza, imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa.

La Struttura Commissariale esercita un'attività di verifica e vigilanza affinché le procedure si svolgano nel rispetto dei principi di legalità, imparzialità e trasparenza. Nei casi in cui la Struttura Commissariale agisce come stazione appaltante, le verifiche comprendono la piena applicazione dei presidi di controllo interni, la tracciabilità dei processi decisionali e la separazione delle funzioni, al fine di mitigare i rischi di comportamenti non conformi o tentativi di condizionamento delle procedure.

Per quanto concerne gli affidamenti di servizi di progettazione, i tavoli tecnici e le conferenze di servizio costituiscono sedi privilegiate per la verifica puntuale della rispondenza degli elaborati progettuali alle esigenze procedurali, amministrative e ambientali.

Con riferimento all'esecuzione dei lavori, il sistema dei controlli e delle prescrizioni derivanti dalla normativa antimafia e dalle ulteriori disposizioni di settore svolge una funzione fortemente

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** C7ROXF19 - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

deterrente nei confronti di possibili tentativi di infiltrazione criminale. Inoltre, l'assunzione diretta del ruolo di stazione appaltante comporta un ampliamento delle aree di rischio, con particolare riguardo alle fasi di programmazione, affidamento ed esecuzione dei contratti, rendendo necessario il rafforzamento dei presidi di controllo interno e l'applicazione rigorosa delle misure di prevenzione della corruzione previste dal presente Piano.

RUOLO DEL RUP E DELLE CENTRALI DI COMMITTENZA

La figura del Responsabile Unico del Progetto (RUP) è individuata all'interno della stazione appaltante competente e assume un ruolo chiave nella gestione tecnica, amministrativa e procedurale dei contratti.

Nei casi in cui il Comune o l'ente locale si avvalga di una Centrale Unica di Committenza (CUC), locale o nazionale, il RUP è normalmente individuato all'interno dell'amministrazione procedente e opera in stretto coordinamento con la Struttura Commissariale, ove questa intervenga in qualità di soggetto di supporto.

Per gli interventi nei quali il Commissario Straordinario ha assunto direttamente il ruolo di stazione appaltante, le funzioni proprie del RUP sono esercitate dalle figure designate all'interno della Struttura Commissariale. Tali figure garantiscono la piena tracciabilità dei processi decisionali, la corretta applicazione della normativa vigente e dei presidi di controllo e di prevenzione della corruzione previsti dal presente Piano.

PROTOCOLLI DI LEGALITÀ E COLLABORAZIONE ISTITUZIONALE

Al fine di rafforzare l'efficacia complessiva dell'azione di prevenzione della corruzione, La Struttura Commissariale mantiene rapporti di interlocuzione con le autorità giudiziarie e con gli organi di controllo, nell'ambito delle rispettive competenze, al fine di garantire la tempestiva emersione di condotte penalmente rilevanti connesse alla realizzazione delle opere e dei procedimenti amministrativi di competenza.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** C7ROXF19 - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Tali interlocuzioni sono finalizzate esclusivamente allo scambio di informazioni, alla segnalazione di anomalie e all'acquisizione di elementi utili ai fini della prevenzione di illeciti penali.

In particolare, la Struttura Commissariale opera in raccordo con gli uffici giudiziari competenti, con le autorità di vigilanza e con gli organi centrali di controllo, assicurando che le attività di monitoraggio e vigilanza siano coerenti con i principi di legalità, trasparenza e prevenzione della corruzione, e che eventuali irregolarità siano tempestivamente comunicate alle autorità competenti.

ALTRE AREE DI RISCHIO

Con riferimento alle attività di acquisto di beni e servizi necessari al funzionamento della Struttura Commissariale, il rischio è valutato **basso**, trattandosi prevalentemente di acquisizioni di modesto valore (materiale di cancelleria, dotazioni informatiche e software), effettuate nel rispetto delle procedure previste dal Codice dei contratti pubblici.

Per quanto concerne le attività soggette ad autorizzazione o concessione, il rischio potenziale è mitigato attraverso un modello organizzativo basato sulla **condivisione preventiva delle scelte**. Il coinvolgimento dei rappresentanti dei diversi enti interessati nei tavoli tecnici, la verbalizzazione delle riunioni e la valutazione congiunta dei profili tecnici ed economici consentono di ridurre i margini di discrezionalità individuale. Il rischio è valutato **alto** nei casi in cui emergano pressioni volte ad amplificare artificiosamente le esigenze finanziarie.

27

Infine, con riferimento alle **relazioni esterne**, il rischio è considerato **basso**, in quanto tutti i componenti della Struttura operano in forma collegiale e senza poteri decisori autonomi, riferendo costantemente al Commissario Straordinario, cui compete l'adozione di ogni provvedimento avente effetti esterni.

A tale assetto organizzativo si accompagna un costante richiamo ai principi di trasparenza, correttezza amministrativa e disponibilità alla ricezione di segnalazioni.

LE MISURE DI ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA ADOTTATE DAL COMMISSARIO STRAORDINARIO

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Al fine di neutralizzare o ridurre il livello di rischio corruttivo connesso all'esercizio delle funzioni commissariali, il Commissario Straordinario ha attribuito priorità all'adozione delle **misure di prevenzione obbligatorie** previste dalla normativa vigente e dal Piano Nazionale Anticorruzione, integrandole con ulteriori presidi organizzativi e procedurali.

Tali misure sono finalizzate:

- a ridurre le opportunità di manifestazione di fenomeni corruttivi;
- ad aumentare la capacità di individuazione e di emersione di comportamenti illeciti;
- a favorire la creazione di un contesto organizzativo improntato ai principi di legalità, trasparenza, responsabilità e integrità dell'azione amministrativa.

Le misure adottate risultano calibrate sulla **peculiarità della Struttura Commissariale**, caratterizzata da un numero contenuto di risorse, da un forte coordinamento interistituzionale e da un ruolo prevalentemente di impulso, vigilanza e raccordo rispetto alle stazioni appaltanti.

CODICE DI COMPORTAMENTO

28

In considerazione dell'esiguo numero di professionisti operanti all'interno della Struttura Commissariale e nell'ottica di assicurare l'uniforme applicazione di standard etici elevati, il Commissario Straordinario ha ritenuto di fare riferimento al **Codice di comportamento dei dirigenti e dei dipendenti della Presidenza del Consiglio dei Ministri**, adottato con D.P.C.M. del 16 settembre 2014.

Tale Codice, adottato in attuazione del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, trova applicazione anche nei confronti dei collaboratori e consulenti della Struttura Commissariale, in forza di quanto disposto dall'art. 2, comma 2, del citato D.P.C.M., secondo cui gli obblighi di condotta si estendono, per quanto compatibili:

- ai collaboratori e consulenti dell'Amministrazione, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo conferito;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- ai collaboratori, a qualsiasi titolo, di imprese fornitrici di beni, servizi o opere in favore dell'Amministrazione.

A tal fine, negli atti di incarico, nei disciplinari di gara e nei contratti sono inserite specifiche **clausole di estensione del Codice di comportamento**, nonché disposizioni relative alla risoluzione o decadenza del rapporto in caso di violazione degli obblighi ivi previsti.

MECCANISMI DI SEGNALEZIONE DELLE VIOLAZIONI DEL CODICE DI COMPORTAMENTO

Ai sensi dell'art. 55-bis del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., le violazioni del Codice di comportamento sono segnalate all'ufficio competente per i procedimenti disciplinari, individuato nel **Commissario Straordinario**, che provvede alla gestione e conclusione dei procedimenti nel rispetto delle garanzie previste dall'ordinamento.

CONFLITTO DI INTERESSI, OBBLIGHI DI SEGNALEZIONE E ASTENSIONE

In attuazione dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, tutti i soggetti operanti a qualsiasi titolo nella Struttura Commissariale sono tenuti a segnalare tempestivamente al Commissario Straordinario ogni situazione di **conflitto di interessi**, anche solo potenziale.

29

La finalità preventiva della disciplina si realizza attraverso l'obbligo di **astensione** dalla partecipazione a decisioni o attività che possano coinvolgere interessi personali, diretti o indiretti, propri o di soggetti legati da rapporti di parentela, affinità, convivenza, frequentazione abituale, rapporti economici significativi o incarichi in enti, associazioni o società interessate.

Rientrano, altresì, nelle ipotesi di conflitto di interessi:

- i casi in cui il personale che interviene nelle procedure di affidamento o può influenzarne l'esito abbia un interesse finanziario, economico o personale idoneo a comprometterne l'imparzialità;
- le situazioni in cui l'Amministrazione concluda contratti con imprese con cui il dipendente abbia intrattenuto rapporti privatistici nel biennio precedente.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

La segnalazione del conflitto deve essere effettuata **in forma scritta**, anche digitale. Il Commissario Straordinario valuta il caso concreto e si pronuncia in forma espressa e motivata entro trenta giorni, tenuto conto della complessità e dell'urgenza del procedimento.

INCONFERIBILITÀ E INCOMPATIBILITÀ DEGLI INCARICHI

Il Commissario Straordinario, in qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT), vigila sul rispetto delle disposizioni del **D.Lgs. n. 39/2013** in materia di inconferibilità e incompatibilità degli incarichi.

All'atto del conferimento di ogni incarico, il soggetto interessato è tenuto a rendere una **dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità**, che costituisce condizione di efficacia dell'incarico.

Tale dichiarazione è oggetto di pubblicazione unitamente all'atto di conferimento, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013.

30

Inconferibilità

Qualora il RPCT venga a conoscenza di una possibile violazione delle norme in materia di inconferibilità, avvia un procedimento di accertamento d'ufficio, nel rispetto del principio del contraddittorio.

All'esito dell'istruttoria, il RPCT dichiara l'eventuale nullità dell'incarico e valuta l'applicazione delle misure inibitorie previste dall'art. 18 del D.Lgs. n. 39/2013.

Incompatibilità

L'accertamento di una situazione di incompatibilità comporta la decadenza automatica dall'incarico e la risoluzione del relativo rapporto, decorso il termine di quindici giorni dalla contestazione.

TUTELA DEL SEGNALANTE (WHISTLEBLOWING)

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

La Struttura Commissariale assicura la tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illeciti, ai sensi della normativa vigente.

Sono oggetto di segnalazione:

- condotte riconducibili a delitti contro la Pubblica Amministrazione;
- abusi di potere finalizzati all'ottenimento di vantaggi privati;
- comportamenti che, anche se privi di rilevanza penale, evidenzino un cattivo funzionamento dell'Amministrazione.

Le segnalazioni devono essere circostanziate e chiare e sono disciplinate esclusivamente con riferimento a segnalazioni **nominative** provenienti da dipendenti o collaboratori della Struttura Commissariale.

Restano escluse le segnalazioni anonime, quelle provenienti da soggetti esterni e le denunce obbligatorie all'autorità giudiziaria previste dalla legge.

31

MODALITÀ DI SEGNALEZIONE

La Struttura Commissariale assicura modalità di segnalazione idonee a garantire la **riservatezza, la sicurezza dei dati e la tutela del segnalante**, in coerenza con la normativa vigente e con i principi del Piano Nazionale Anticorruzione.

La segnalazione può essere effettuata:

- mediante **apposito strumento informatico dotato di sistemi di crittografia end-to-end**, idoneo a garantire la protezione dell'identità del segnalante;
- in forma **scritta**, con consegna diretta al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, individuato nel Commissario Straordinario.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Ricevuta la segnalazione, il RPCT procede, **entro dieci giorni**, alla verifica delle condizioni di procedibilità e di ammissibilità. Qualora ne ricorrano i presupposti, il Responsabile redige una relazione istruttoria e la trasmette all'ANAC per l'esercizio delle eventuali competenze.

La segnalazione è sottratta all'accesso documentale previsto dagli artt. 22 e seguenti della Legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

È garantita la **riservatezza dell'identità del segnalante** sin dalla fase di ricezione e per tutta la durata del procedimento.

Nell'ambito di eventuali procedimenti disciplinari:

- l'identità del segnalante non può essere rivelata qualora la contestazione dell'addebito sia fondata su accertamenti autonomi e ulteriori rispetto alla segnalazione, ancorché conseguenti alla stessa;
- qualora la contestazione sia fondata, in tutto o in parte, sulla segnalazione e la conoscenza dell'identità del segnalante sia **assolutamente indispensabile** ai fini della difesa dell'incolpato, la segnalazione è utilizzabile solo previo consenso espresso del segnalante.

32

La valutazione circa l'"assoluta indispensabilità" è rimessa, su richiesta dell'interessato, all'Ufficio competente dell'ANAC.

La tutela della riservatezza non opera nei casi di responsabilità per calunnia o diffamazione, accertata con sentenza di condanna di primo grado a carico del segnalante.

PATTI DI INTEGRITÀ NEGLI AFFIDAMENTI

In ottemperanza a quanto disposto dall'art. 83-bis, comma 3, del D.Lgs. n. 159/2011, come modificato dalla Legge n. 120/2020, il Commissario Straordinario assicura l'adozione e l'utilizzo di **Patti di Integrità** negli affidamenti di lavori, servizi e forniture.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Tali strumenti sono inseriti negli avvisi, nei bandi di gara o nelle lettere di invito, prevedendo espressamente che il mancato rispetto degli impegni assunti costituisca:

- causa di esclusione dalla procedura di gara;
- causa di risoluzione del contratto.

I Patti di Integrità rappresentano un presidio essenziale di prevenzione, in quanto impegnano:

- la parte pubblica al rispetto dei principi di trasparenza, correttezza e leale collaborazione;
- gli operatori economici all'adozione di comportamenti improntati a legalità, integrità e correttezza in tutte le fasi del rapporto contrattuale.

DOVERI DI COMPORTAMENTO, TRACCIABILITÀ E RESPONSABILITÀ

Costituisce principio generale per tutto il personale e per i collaboratori della Struttura Commissariale il rispetto integrale del **Codice di comportamento dei dipendenti della Presidenza del Consiglio dei Ministri**, con particolare riferimento:

- al divieto assoluto di richiedere o accettare regali, compensi o altre utilità, anche di modico valore;
- all'obbligo di collaborazione nell'adempimento degli obblighi di trasparenza.

È garantita la **tracciabilità dei processi decisionali** attraverso un adeguato supporto documentale, idoneo a consentire in ogni momento la ricostruzione delle fasi procedimentali e delle responsabilità.

Nei rapporti privati ed extralavorativi, inclusi quelli con pubblici ufficiali, il personale:

- non può sfruttare o menzionare la posizione ricoperta per ottenere vantaggi indebiti;
- deve astenersi da comportamenti che possano ledere l'immagine o il prestigio dell'Amministrazione.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Il Commissario Straordinario formalizza, mediante il presente PTPCT, l'integrale applicazione del Codice di comportamento quale **strumento attuativo e integrativo delle strategie di prevenzione della corruzione**.

DICHIARAZIONI DI INSUSSISTENZA DI CAUSE DI INCONFERIBILITÀ E INCOMPATIBILITÀ

Il Commissario Straordinario e tutte le figure professionali che operano a supporto della Struttura hanno adempiuto agli obblighi di dichiarazione circa l'insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità, ai sensi del D.Lgs. n. 39/2013.

Tali dichiarazioni costituiscono presupposto di efficacia degli incarichi conferiti e sono oggetto di pubblicazione secondo quanto previsto dalla normativa in materia di trasparenza.

SEZIONE "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" – TRASPARENZA E INTEGRITÀ

Nel sito istituzionale **www.commissariogiochimediteraneo.it** è attiva la sezione "Amministrazione Trasparente", all'interno della quale sono pubblicati dati, documenti e informazioni concernenti:

- i finanziamenti;
- le procedure di gara;
- lo stato di avanzamento delle opere;
- il cronoprogramma degli interventi;
- l'accountability della missione commissariale;
- le relazioni periodiche sullo stato delle attività.

La sezione consente una consultazione immediata e puntuale, anche attraverso strumenti di georeferenziazione e suddivisione territoriale, rafforzando il principio di trasparenza e controllo diffuso.

ACCESSO CIVICO

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

L'accesso civico, ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. n. 33/2013, garantisce a chiunque il diritto di richiedere documenti, dati e informazioni oggetto di pubblicazione obbligatoria, qualora ne sia stata omessa la pubblicazione.

La richiesta:

- è gratuita;
- non deve essere motivata;
- può essere presentata senza limitazioni soggettive al Commissario Straordinario, in qualità di RPCT, secondo il modulo pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Commissario:

- a) raccoglie e organizza le istanze pervenute, assegnandole ai soggetti competenti per l'istruttoria;
- b) valuta l'opportunità di istituire un **registro degli accessi**, in relazione al volume delle richieste, distinguendo tra accesso civico semplice, accesso civico generalizzato e accesso documentale ex L. 241/1990.

35

Resta ferma la disciplina dell'accesso civico semplice, che costituisce uno strumento essenziale di garanzia della trasparenza e della legalità dell'azione amministrativa.

IL MONITORAGGIO

Il Commissario Straordinario, in qualità di **Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)**, esercita le attività di monitoraggio sugli adempimenti di pubblicazione, secondo quanto previsto dall'art. 43 del D.Lgs. n. 33/2013.

Il monitoraggio è **periodico e proporzionato alla tipologia dei dati e dei processi** gestiti, in coerenza con le indicazioni ANAC contenute nel PNA 2022. La Struttura Commissariale, appartenendo al cluster dimensionale < 50 dipendenti, adotta il seguente schema operativo:

1. Selezione e copertura dei processi

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

I processi da monitorare vengono selezionati secondo criteri di priorità basati sul **rischio corruttivo** individuato in sede di programmazione delle misure.

Nel corso della vigenza del Piano, si prevede di verificare **tutti i processi con rischio superiore al basso**.

2. Campione di posizioni da verificare

Ogni anno il RPCT verifica l'adeguata applicazione delle misure definite dal PTPCT su un campione di posizioni, la cui percentuale **non deve essere inferiore al 50%**, salvo deroga motivata, al fine di garantire una copertura completa di tutte le posizioni rilevanti.

3. Verbalizzazione

Tutte le attività di monitoraggio e controllo devono essere **adeguatamente documentate e verbalizzate**, anche ai fini della relazione annuale e della successiva pubblicazione.

36

4. Strumenti di monitoraggio

Il RPCT può avvalersi di:

- **Check-list ANAC** per la relazione annuale, eventualmente integrate con sezioni di controllo più specifiche; tali schede consentono di confrontare le misure previste con quelle effettivamente attuate e di valutare complessivamente il livello di attuazione del Piano;
- il modello **Excel fornito periodicamente da ANAC**;
- la **piattaforma ANAC per l'acquisizione dei dati sui Piani triennali**, attualmente volontaria, utile a facilitare la produzione della relazione annuale.

5. Monitoraggio in materia di trasparenza

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Il RPCT effettua le verifiche necessarie per formalizzare l'**attestazione sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione** ai sensi dell'art. 14, co. 4, lett. g) del D.Lgs. n. 150/2009 e delle delibere ANAC applicabili.

6. Pubblicazione della relazione e dell'attestazione

Le risultanze del monitoraggio, insieme all'attestazione di assolvimento degli obblighi, sono **pubblicate sul sito istituzionale del Commissario Straordinario**, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

7. Input per revisione annuale del Piano

La relazione annuale costituisce elemento di input per l'**aggiornamento annuale del PTPCT**, insieme a:

- esiti dei monitoraggi effettuati dal RPCT;
- segnalazioni di illeciti provenienti da dipendenti, collaboratori o soggetti esterni;
- individuazione di significative violazioni o elusioni delle prescrizioni del PTPCT o del Codice di comportamento;
- aggiornamenti normativi o di ANAC rilevanti per la mission e le funzioni del Commissario;
- eventuali cambiamenti significativi nella struttura organizzativa.

37

Se dai dati di monitoraggio non emergono esigenze di modifica, il Commissario Straordinario può disporre la **proroga di vigenza del Piano** per le annualità successive.

8. Pubblicazione del PTPCT

Anche il PTPCT **triennio 2026-2028** sarà pubblicato sul sito istituzionale nella sezione:

- "Amministrazione Trasparente" → "Altri contenuti – Corruzione" → "Piano triennale di prevenzione della corruzione".

La pubblicazione sarà resa **chiaramente visibile**, permettendo a tutti i soggetti interessati di proporre **osservazioni o integrazioni**, che saranno valutate per i successivi aggiornamenti.

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it **Email:** m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - **Codice IPA:** **C7ROXF19** - **Codice Univoco:** AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it/>