



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Ordinanza n. 22 del 05/11/2024

Oggetto: *Procedura aperta ex art. 71, comma 1, del D.lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio di progettazione di fattibilità tecnica ed economica relativo ai lavori per la realizzazione della copertura dello stadio "Ettore Giardiniero" sito in Lecce alla Via del Mare. Attivazione convenzione quadro stipulata tra il Commissario Straordinario e la società Sport & Salute S.p.A. ai fini dell'affidamento alla medesima società, quale centrale committenza, dell'attività di supporto al Commissario Straordinario Nazionale per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026.*

Il Commissario Straordinario di Governo per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, Massimo Ferrarese, nominato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 maggio 2023, registrato dalla Corte dei Conti in data 30 maggio 2023, n. 1606, ai sensi dell'art. 9, commi 5-bis, 5-ter, 5-quater e 5-quinquies, del decreto legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 55, come modificato dall'articolo 33, comma 5-ter, del decreto legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41;

Visto:

- il decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, recante "Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli Operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico" convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25 e, in particolare, l'articolo 9, comma 5-bis;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- il decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, recante *“Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l’attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune”*, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, all’articolo 33, comma 5-ter, lettere a), b) e c), modifica il richiamato articolo 9, commi 5-bis e 5-ter, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4;
- l’art. 33, comma 5-ter, lett. a), primo periodo, del Decreto legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, il quale dispone che *“Al fine di assicurare la tempestiva realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri adottato, su proposta del Ministro per gli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR, di concerto con il Ministro per lo sport e i giovani e con il Ministro dell’economia e delle finanze, sentiti il Presidente della regione Puglia e il sindaco di Taranto, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, è nominato un Commissario straordinario con i poteri e le funzioni di cui all’articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108”*;
- il terzo periodo del medesimo art. 33, comma 5-ter, lett. a), del richiamato D. L. n. 13/2023, così come convertito e modificato dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, il quale stabilisce la quota percentuale dei quadri economici degli interventi da realizzare da destinare alle spese di supporto tecnico della struttura commissariale;
- il quinto periodo del ridetto art. 33, comma 5-ter lett. a), come convertito e modificato dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, il quale dispone che *“per il supporto tecnico e le attività connesse alla realizzazione dei progetti e degli interventi, il Commissario straordinario può avvalersi, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, di strutture delle pubbliche amministrazioni di cui all’art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2021, n. 165, dell’Unità Tecnica-Amministrativa di cui all’art. 5, comma 1, del decreto legge 10 dicembre 2013, n. 136, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 febbraio 2014, n. 6, nonché di società controllate direttamente o indirettamente dallo Stato, dalle regioni o da altri*

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

soggetti di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, con oneri posti a carico dei quadri economici degli interventi nell'ambito della percentuale di cui al quarto periodo”;

Dato atto che

- con nota prot. 3963 del 22 dicembre 2023 il Commissario Straordinario ha trasmesso ai competenti Dicasteri la proposta di programma degli interventi, esaminata dal Consiglio direttivo del Comitato Organizzatore nella seduta del 15 dicembre 2023 e seguita dalla seguente documentazione:

- *relazione contenente l'illustrazione dei criteri utilizzati per l'elaborazione della proposta di programma dettagliato delle opere infrastrutturali e un'analisi dei rischi (inviata con nota prot. CSTA26-068/2023 del 26 ottobre 2023)*
- *cronoprogramma finanziario riferito ai 27 interventi per un importo complessivo di € 167.675.000,00 (inviato con nota prot. CSTA26-010/2024 del 1° febbraio 2024);*
- *documenti aggiornati in ordine alla proposta di programma degli interventi (inviati con nota prot. CSTA26-117/2024 del 18 marzo 2024);*
- con decreto interministeriale adottato in data 16/04/2024 dal Ministro per gli affari europei, il sud, le politiche di coesione e il PNRR, dal Ministro per lo sport e i giovani d'intesa con la Regione Puglia e di concerto con il Ministro dell'Economia e delle finanze, ammesso a registrazione dalla Corte dei conti in data 29/04/2024, n. 1235, è stato approvato, ai sensi dell'articolo 9, comma 5-ter, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25, il “Programma delle opere infrastrutturali relativo ai XX Giochi del Mediterraneo - Taranto 2026”;
- con nota prot. CSTA26-525/2024 del 09.07.2024, successivamente rettificata con nota prot. CSTA26-643/2024 del 24.07.2024, il Commissario Straordinario ha trasmesso ai competenti Dicasteri la proposta relativa al programma del II stralcio degli interventi per un importo complessivo di € 106.931.513,16, che è stato definitivamente approvato con decreto interministeriale del 08.08.2024, registrato dalla Corte dei conti in data 30.08.2024, al n. 2348;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

- fra le risorse stanziato nel secondo *masterplan* è prevista una integrazione di € 25.000.000,00 per l'intervento di copertura dello stadio E. Giardiniero di Lecce;
- per tale intervento il cronoprogramma approvato con il menzionato decreto interministeriale prevede la seguente tempistica:
- avvio gara d'appalto: gennaio 2025;
- obbligazione giuridicamente vincolante: marzo 2025;
- inizio lavori: giugno 2025;
- fine lavori: giugno 2026;
- fine collaudo e allestimento: luglio 2026;

Vista l'ordinanza n. 19 del 17/10/2024 con la quale Il Commissario Straordinario, nell'esercizio dei poteri di cui all'art. 12, comma 1, DL 31 maggio 2021, n. 77, ha disposto di sostituirsi al Comune di Lecce nelle funzioni di Soggetto Attuatore, da quest'ultimo esercitate, in relazione agli interventi denominati:

- "Stadio Comunale Ettore Giardiniero" - CUP F87B22001470005;
- "Copertura Stadio" - CUP I85B24000050001;

Visto il decreto commissariale n. 1 del 24.01.2024 con cui è stata approvata convenzione quadro stipulata tra il Commissario Straordinario e la società Sport & Salute S.p.A. ai fini dell'affidamento alla medesima società, quale centrale committenza, dell'attività di supporto al Commissario Straordinario Nazionale per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2006;

Dato atto che la predetta convenzione, stipulata in data 24/01/2024, prevede che con separati provvedimenti si provvederà a quantificare le somme necessarie per i singoli atti di attivazione;

Ritenuto dover procedere all'attivazione della richiamata convenzione per l'affidamento del servizio di progettazione di fattibilità tecnica ed economica relativo ai lavori per la realizzazione della copertura dello stadio "Ettore Giardiniero" sito in Lecce alla Via del Mare - CUP I85B24000050001;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

Ritenuto dover formulare al RUP nominato dalla Centrale di Committenza le seguenti proposte in ordine alle clausole che dovranno concorrere a formare la disciplina di gara:

- a) la procedura dovrà svolgersi in modalità "aperta" (art. 71, comma 1, del Codice) e con applicazione del termine di 15 gg per la presentazione delle offerte (art. 71, comma 3, del Codice);*
- b) ai fini della selezione del contraente dovrà applicarsi il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'108, comma 2, del D.lgs. 36/2023, con previsione della possibilità di formulare offerte in riduzione rispetto al compenso professionale posto a base di gara in deroga alla disciplina sull'equo compenso;*
- c) dovrà applicarsi il meccanismo dell'inversione procedimentale (art. 107, comma 3, del Codice) in un'ottica di accelerazione e semplificazione;*

Ritenuto, altresì,

- dover autorizzare, con il presente provvedimento, le seguenti deroghe al Codice dei Contratti Pubblici, ai sensi dell'art. 12, comma 5, del D.L. 77/2021, al fine di assicurare la massima semplificazione e celerità della procedura di affidamento dell'appalto e di garantire il rispetto del cronoprogramma approvato con Decreto interministeriale del 08.08.2024:

- a) DEROGA ALL'ART. 101 DEL CODICE in termini di riduzione dei tempi minimi dell'integrazione documentale previsti per il soccorso istruttorio (portandoli da 5 a 2 giorni, salvo i casi in cui la documentazione da produrre richieda maggior tempo).*
- b) DEROGA ALL'ART. 17 COMMA 5 DEL D.LGS. 36/2023 ("L'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace."), prevedendo che l'aggiudicazione sia disposta nelle more dell'espletamento dei controlli sui requisiti dell'impresa aggiudicataria.*
- c) DEROGA AL COMBINATO DISPOSTO NORMATIVO DI CUI AGLI ARTT. 17 COMMA 8 E 50 COMMA 6 DEL D.LGS. 36/2023 ("Fermo quanto previsto dall'articolo 50, comma 6, l'esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni. L'esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono le ragioni d'urgenza di cui al comma 9."), prevedendo che sia autorizzata la consegna anticipata,*

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

anche solo parziale, dell'appalto prima della stipula contrattuale e dell'espletamento dei controlli sui requisiti dell'impresa aggiudicataria;

d) Deroga alle norme di cui agli artt. 1, 2 comma 3, 3 comma 1, 3 comma 5, 5 comma 4, 5 comma 5 e 12 della legge 49/2023 nonché all'art. 8, comma 2, del d.lgs. 36/2023 e a tutte le disposizioni legislative in tema di equo compenso;

- la deroga alle menzionate disposizioni normative di cui al D.lgs. 36/2023 non determina violazione dei principi generali dell'ordinamento (ossia dei principi fondamentali dell'intero sistema giuridico, che sono riconosciuti e garantiti sia a livello costituzionale sia a livello sovranazionale – cfr Corte costituzionale, sentenza n. 26/1961), delle norme di diritto penale, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;
- nello specifico, la deroga alla disciplina sull'equo compenso è autorizzata nel perseguimento del duplice obiettivo di attuare la massima concorrenza fra gli operatori del mercato e di razionalizzare le risorse finanziarie assegnate a questa Struttura per l'organizzazione dei Giochi del Mediterraneo;
- in un quadro di incertezza sull'interpretazione del contesto normativo di riferimento delineato dalla legge 49/2023 e dell'art. 8 del D.lgs. 36/2023, la realizzazione di tali obiettivi può essere assicurata esclusivamente attraverso l'esercizio dei poteri derogatori riconosciuti al Commissario straordinario dall'art. 12, comma 5, del DL 77/2021;
- sotto altro profilo, il ricorso al meccanismo derogatorio risponde alla pressante esigenza di assicurare la massima semplificazione e celerità delle procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, garantendo il rispetto del cronoprogramma approvato con Decreto interministeriale del 08.08.2024 e, a tal fine, scongiurando il rischio, molto elevato nel descritto quadro di incertezza sull'interpretazione della disciplina in tema di equo compenso negli appalti pubblici, di eventuali ricorsi e strascichi giudiziari;

DISPONE

- 1.** le premesse di cui sopra costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Ordinanza;

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

2. di attivare la convenzione quadro stipulata in data 24/01/2024 tra il Commissario Straordinario e la società Sport & Salute S.p.A. per l'affidamento del *servizio di progettazione di fattibilità tecnica ed economica relativo ai lavori per la realizzazione della copertura dello stadio "Ettore Giardiniero" sito in Lecce alla Via del Mare - CUP I85B24000050001*;
3. di approvare l'allegato atto di attivazione, la cui spesa trova copertura all'interno del Quadro economico dell'opera di cui al precedente punto 2, a valere, riguardo alla gestione di cassa, sui fondi della contabilità speciale n. 6416 intestata al Commissario Straordinario;
4. formulare al RUP nominato dalla Centrale di Committenza le seguenti proposte in ordine alle clausole che dovranno concorrere a formare la disciplina di gara:
 - a) *la procedura dovrà svolgersi in modalità "aperta" (art. 71, comma 1, del Codice) e con applicazione del termine di 15 gg per la presentazione delle offerte (art. 71, comma 3, del Codice);*
 - b) *ai fini della selezione del contraente dovrà applicarsi il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'108, comma 2, del D.lgs. 36/2023, con previsione della possibilità di formulare offerte in riduzione rispetto al compenso professionale posto a base di gara in deroga alla disciplina sull'equo compenso;*
 - c) *dovrà applicarsi il meccanismo dell'inversione procedimentale (art. 107, comma 3, del Codice) in un'ottica di accelerazione e semplificazione;*
5. di autorizzare le seguenti deroghe al Codice dei Contratti Pubblici, ai sensi dell'art. 12, comma 5, del D.L. 77/2021, al fine di assicurare la massima semplificazione e celerità della procedura di affidamento dell'appalto e di garantire il rispetto del cronoprogramma approvato con Decreto interministeriale del 08.08.2024:
 - a) *DEROGA ALL'ART. 101 DEL CODICE in termini di riduzione dei tempi minimi dell'integrazione documentale previsti per il soccorso istruttorio (portandoli da 5 a 2 giorni, salvo i casi in cui la documentazione da produrre richieda maggior tempo).*
 - b) *DEROGA ALL'ART. 17 COMMA 5 DEL D.LGS. 36/2023 ("L'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace."), prevedendo che l'aggiudicazione sia disposta nelle more dell'espletamento dei controlli sui requisiti dell'impresa aggiudicataria.*

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediteraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediteraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

c) DEROGA AL COMBINATO DISPOSTO NORMATIVO DI CUI AGLI ARTT. 17 COMMA 8 E 50 COMMA 6 DEL D.LGS. 36/2023 (“Fermo quanto previsto dall’articolo 50, comma 6, l’esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni. L’esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono le ragioni d’urgenza di cui al comma 9.”), prevedendo che sia autorizzata la consegna anticipata, anche solo parziale, dell’appalto prima della stipula contrattuale e dell’espletamento dei controlli sui requisiti dell’impresa aggiudicataria;

d) Deroga alle norme di cui agli artt. 1, 2 comma 3, 3 comma 1, 3 comma 5, 5 comma 4, 5 comma 5 e 12 della legge 49/2023 nonché all’art. 8, comma 2, del d.lgs. 36/2023 e a tutte le disposizioni legislative in tema di equo compenso;

6. di precisare che

- la deroga alle menzionate disposizioni normative di cui al D.lgs. 36/2023 non determina violazione dei principi generali dell'ordinamento (ossia dei principi fondamentali dell'intero sistema giuridico, che sono riconosciuti e garantiti sia a livello costituzionale sia a livello sovranazionale – cfr Corte costituzionale, sentenza n. 26/1961), delle norme di diritto penale, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;
- nello specifico, la deroga alla disciplina sull'equo compenso è autorizzata nel perseguimento del duplice obiettivo di attuare la massima concorrenza fra gli operatori del mercato e di razionalizzare le risorse finanziarie assegnate a questa Struttura per l'organizzazione dei Giochi del Mediterraneo;
- in un quadro di incertezza sull'interpretazione del contesto normativo di riferimento delineato dalla legge 49/2023 e dell'art. 8 del D.lgs. 36/2023, la realizzazione di tali obiettivi può essere assicurata esclusivamente attraverso l'esercizio dei poteri derogatori riconosciuti al Commissario straordinario dall'art. 12, comma 5, del DL 77/2021;
- sotto altro profilo, il ricorso al meccanismo derogatorio risponde alla pressante esigenza di assicurare la massima semplificazione e celerità delle procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, garantendo il rispetto del cronoprogramma approvato con Decreto interministeriale del 08.08.2024 e, a tal fine, scongiurando il rischio, molto

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it>



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Il Commissario straordinario per la realizzazione
degli interventi necessari allo svolgimento dei
XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026*

elevato nel descritto quadro di incertezza sull'interpretazione della disciplina in tema di equo compenso negli appalti pubblici, di eventuali ricorsi e strascichi giudiziari;

7. di trasmettere la presente ordinanza alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, alla Struttura di missione PNRR di cui all'art. 2 del D.L. 24/02/2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21/04/2023, n. 41, alla Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per la Puglia e alla Sezione di Controllo Concomitante presso la Sezione Centrale di Controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, giusta deliberazione n. 5/2024/CC;

8. La presente ordinanza è altresì inviata alla società Sport e Salute S.p.A. e al Comune di Lecce, in persona del Sindaco *in carica* e sarà pubblicata sul sito web istituzionale del Commissario Straordinario: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it>

Il Commissario Straordinario

Massimo Ferrarese

SEDE: Viale Virgilio, 152, 74121 Taranto (TA)

PEC: commissario.giochimediterraneo26@pec.governo.it Email: m.ferrarese@governo.it

C.F.: 902 803 30730 - Indice delle Pubbliche Amministrazioni: Codice Univoco AOO: AJA7IH

Sito: <https://www.commissariogiochimediterraneo.it>